

ملخص النقاش الإلكتروني حول

القيادة النسائية

في الاستجابة ضد فيروس كوفيد-19

منشور من قبل iKNOWPOLITICS

مشروع



Empowered lives.
Resilient nations.

يونيو 2020

رسالة التقديم

خلفية

النساء أكثر تضررا من جائحة فيروس كوفيد-19 الحالية وآثارها. بالإضافة إلى التأثير المباشر للعدوى بفيروس كورونا المستجد، فإن صحة النساء وسلامتهن معرضة لخطر أكبر حيث تم الإبلاغ عن زيادة [العنف المنزلي والإساءة](#) وانخفاض خدمات الصحة الجنسية والإنجابية. وسط هذه الأزمة غير المسبوقة، تواجه النساء أيضًا عبءًا متزايدًا من الرعاية و**خطرًا تابعًا للإصابة بالمرض** لأنهن يمثلن غالبية العاملين في مجال الصحة ومقدمي الرعاية في المنازل والعائلات والمجتمعات على مستوى العالم. هذا بالإضافة إلى التأثير غير المباشر وغير المتناسب للوباء على سبل عيش ورزق النساء في كل مكان. وبما أن أغلبية النساء يعملن في [الاقتصاد الموازي](#)، فغالبا ما يفتقرن إلى التأمين الصحي والضمان الاجتماعي، مما يعرضهن لمزيد من المخاطر.

في حين أن النساء يشكلن [70٪](#) من العاملين في مجال الرعاية الصحية في العالم وهن أكثر عرضة بشكل عام في أوقات الأزمات، فإنهن يشكلن [25٪](#) فقط من البرلمانيين و [6٪](#) من قادة الدول والحكومات. يسيطر الرجال بشكل كبير على فرق الاستجابة للطوارئ وإدارة الأزمات في جميع أنحاء العالم، كما هو موضح مؤخرا على سبيل المثال في [الولايات المتحدة والمملكة المتحدة](#). بالإضافة إلى ذلك، تتم دعوة [عدد قليل من النساء](#) في وسائل الإعلام لتقديم خبراتهن في الاستجابة للأزمة.

تمثيل النساء مهم، وذلك خاصة في أوقات الأزمات. إن الطرق التي نتصدى بها للوباء وتداعياته سوف تتحدى المؤسسات الديمقراطية بطريقة غير مسبوقة إذا لم تتخذ الإجراءات المناسبة. مع تأجيل الانتخابات والتصويت عن بعد وإغلاق البرلمانات والمداولات على الإنترنت وتقليص المساحات الإعلامية التقليدية، قد يتم إسكات أصوات النساء بشكل أكبر مع تقليص أولوية قضايا المساواة بين الجنسين.

لضمان أحسن استجابة للإغاثة دون المساس بسلامة المرأة وحقوقها، يجب على الحكومات وصناع القرار في جميع القطاعات إدراج منظور النوع الاجتماعي في جميع القرارات. إن السياسات التي تراعي الفوارق بين الجنسين والتي تعترف باحتياجات المرأة وتستجيب لها لن تفيد النساء فقط بل المجتمع ككل. لقد أظهرت هذه الأزمة، أكثر من أي وقت سابق، أن سلامة الناس مرتبطة بقرارات القادة، المنتخبين وغير المنتخبين منهم. نحن جميعا مرتبطون في مصيرنا لأن مستوى تعرضنا متعاقل بتعرض الأكثر ضعفا بيننا.

الهدف

رفعت هذه المناقشة الإلكترونية الوعي بشأن انعدام وقلة قيادة النساء وتمثيلهن في عملية اتخاذ القرار بشأن الإغاثة والتعافي من كوفيد-19 وبشأن أهمية دمج التدابير المراعية للاعتبارات الجنسانية أثناء الأزمة وبعدها. انضم سياسيون ونشطاء في المجتمع المدني وممارسون وباحثون إلى هذه المناقشة الإلكترونية في الفترة من 15 أبريل إلى 8 مايو 2020. وقد ساهمت التقديمات في صياغة الاستجابة الموحدة أدناه، مما زاد من قاعدة المعرفة المتاحة حول هذا الموضوع.

الأسئلة

1. هل توجد معطيات وبيانات مصنفة حسب نوع الجنس عن آثار الوباء؟ كيف استجابت السلطات المحلية والحكومة الوطنية للاحتياجات المحددة للنساء والفتيات في بلدك؟
2. هل القيادات النسائية في بلدك / منطقتك ظاهرة؟ الرجاء ذكر أمثلة لمبادرات القيادات النسائية الناجحة للتخفيف من آثار فيروس الكورونا. في أي قطاعات تشتغلن وما هي مساهماتهن؟
3. ماذا تقترح على الحكومات والبرلمانات والمجتمع المدني ووسائل الإعلام لتعزيز مشاركة النساء وتضمين أصواتهن بشكل أكبر؟
4. ما هي القطاعات والمساحات غير الرسمية التي يتم اتخاذ قرارات هامة فيها والتي تحتاج الى المزيد من المشاركة النسائية (مثل الخدمات اللوجستية وسلاسل التوريد وما إلى ذلك)؟

المشاركات

تشكر شبكة المعرفة الدولية للنساء في السياسة وشركاؤها متابعيها على المشاركة في هذه المناقشة الإلكترونية وتبادل الخبرات والممارسات والتوصيات. انضم المشاركون التاليون إلى المناقشة الإلكترونية:

1. [أنا أفالوس](#) ، إسبانيا (الإسبانية)
2. [أنى ماتوندو - مبامبي](#) ، الرئيسة الوطنية للرابطة الدولية للنساء من أجل السلام والحرية (WILPF) ، جمهورية الكونغو الديمقراطية (الفرنسية)
3. [كاثرين مابوبوري](#) ، برلمانية سابقة والأمين العام لحركة النساء والفتيات من أجل السلام والأمن ، بروندي (الفرنسية)
4. [ديزيرييه فيتري](#) ، دكتوراه في القانون والعلوم السياسية ، جامعة برشلونة ، الإكوادور (الإسبانية)
5. [جانيث كويستاس](#) ، بنما (الإسبانية)
6. [لوسيا](#) (الإسبانية)
7. [ماريانا دوارتي](#) ، مسؤولة برنامج النوع الاجتماعي في الاتحاد البرلماني الدولي ، سويسرا (الإنجليزية)
8. [ميريل رابينورو](#) ، رئيس اللجنة الوطنية المستقلة لحقوق الإنسان ، مدغشقر (الفرنسية)
9. [سيلفيا لوبيز برييتو](#) ، متدربة في المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية ، السويد (الإنجليزية والإسبانية)
10. [سيتي فواديلا ألكوميرا](#) ، مؤسسة لـ Empowomen ومسؤولة مشاريع في Save The Children ، إندونيسيا (الإنجليزية)

ملخص الردود

1. هل توجد معطيات وبيانات مصنفة حسب نوع الجنس عن آثار الوباء؟ كيف استجابت السلطات المحلية والحكومة الوطنية للاحتياجات المحددة للنساء والفتيات في بلدك؟

تعد البيانات الشاملة المصنفة حسب الجنس ضرورية لاستجابات جيدة التصميم وفعالة لمكافحة جائحة كوفيد-19 وآثارها. عندما لا تجمع الحكومات البيانات أو تنشرها ، يكون من الصعب على صانعي السياسات

والقرارات تقييم الوضع بدقة وتقديم ردود كافية و مراعية للجميع. تعمل الحكومات تحت ضغط شديد للاستجابة بسرعة ، وهو ما يعني في كثير من الأحيان العمل دون معلومات كافية أو دون اعتبار وجهات نظر متنوعة. غالبًا ما تكون السياسات والاجراءات المراعية للاعتبارات الجنسانية غير فعالة ، حيث لا يتم إدماج واعتبار خصائص واحتياجات نصف المجتمع.

أفادت المشاركات أن البيانات المصنفة حسب نوع الجنس المتعلقة بانتشار وتأثيرات كوفيد-19 نادرة. توجه [سيلفيا لوبيز برييتو](#) إلى [Global Health 50/50](#) كمصدر لبيانات كوفيد-19 مصنفة حسب نوع الجنس تم جمعها في شراكة مع CNN. جمعت هذه المبادرة بيانات من أكثر البلدان تضررا للمساعدة في تحليل اختلاف تأثير الوباء على النساء والرجال. البيانات المصنفة حسب نوع الجنس غير متاحة لجميع البلدان في الوقت الحالي ، مما يجعل دراسة الآثار العالمية للجائحة على الرجال والنساء صعبة.

من بين الدول العشرين التي تمت دراستها أولاً ، وجد [البحث](#) أن ست دول¹ تقدم بيانات مصنفة حسب الجنس للحالات والوفيات المؤكدة (الصين ، فرنسا ، ألمانيا ، إيران ، إيطاليا ، وكوريا الجنوبية) ؛ تقدم سبع دول بيانات مصنفة حسب الجنس للحالات المؤكدة فقط (النمسا وكندا والدنمارك واليابان والنرويج والسويد وسويسرا) ؛ ولا يمكن العثور على بيانات مصنفة حسب الجنس للبلدان السبعة المتبقية (بلجيكا وماليزيا وهولندا² والبرتغال وإسبانيا³ والمملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية).

للمساعدة في سد فجوة البيانات بين الجنسين ، تعاونت هيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الصحة العالمية لتقديم صورة أوضح عن البعد الجنساني لكوفيد-19 للمساعدة في إثراء قرارات السياسات وضمان استجابتها لاحتياجات النساء والفتيات في موقع الكتروني يتابع بصفة مباشرة للحالات والموارد والاجراءات.

على الرغم من أن البيانات تظهر أن فيروس الكورونا يصيب ويقتل الرجال أكثر من النساء ، النساء أكثر تعرضاً للفيروس وتأثيراته المباشرة وغير المباشرة على حياتهن. على الصعيد العالمي ، تشكل النساء 70٪ من العاملين في مجال الصحة في العالم. وبشكل أكثر تحديداً ، تشارك [سيلفيا لوبيز برييتو](#) أن الدراسات التي أجراها المعهد الأوروبي للمساواة بين الجنسين (EIGE) تُظهر أن 76٪ من العاملين في مجال الصحة و 82٪ من الصرافين في بلدان الاتحاد الأوروبي هم من النساء حيث تمثلن أغلبية عاملي الخط الأمامي والعاملين الأساسيين، مما يجعلهن يتعرضن بشكل كبير للمرض.

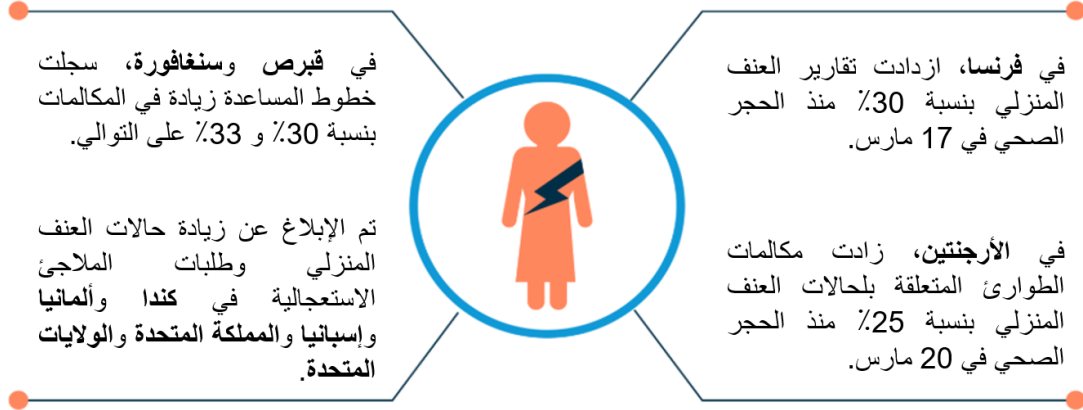
لقد أدت أزمة كوفيد-19 إلى تزايد عدم المساواة القائمة ، وكشفت عن نقاط ضعف المرأة التي بدورها تضخمت نتيجة آثار الوباء. بشكل عام ، تكسب النساء وتدخر أقل من الرجال - حيث لديهن وظائف أقل أماناً ومنخفضة الأجر وغير رسمية - مما يجعلهن أكثر عرضة للتأثير الاقتصادي لأزمة فيروس كورونا. كمثال لتدابير موجهة للعمال الأكثر عرضة ، تشارك [سيلفيا لوبيز برييتو](#) أن الحكومة الإسبانية أنشأت إعانة استثنائية لعمال المنازل - معظمهم من النساء - مما يعبر عن اعتراف بدرجة تعرضهن الخاص. كانت هذه المرة الأولى التي يحق لعمالات المنازل في إسبانيا الحصول على إعانات البطالة.

¹ في وقت جمع البيانات في 20 مارس 2020.

² أفادت الحكومة أنها كانت في طور تجميع البيانات المصنفة حسب الجنس ، والتي لم تكن متاحة حتى وقت كتابة هذا التقرير.

³ المرجع السابق.

علاوة على ذلك ، تواجه النساء ، ومعظمهن من العاملات في مجال الرعاية بدون أجر ، مسؤوليات منزلية وضغوطات متزايدة مع غلق المدارس وتزايد احتياجات كبار السن. لقد عرّضت القيود المفروضة على التنقل النساء والفتيات للعنف القائم على نوع الجنس ، حيث يضطرون إلى البقاء في البيت مع المعتدين ويفتقرن إلى الوصول إلى شبكات وخدمات النجدة والدعم. تظهر [البيانات](#) التي جمعتها هيئة الأمم المتحدة للمرأة أن العنف ضد النساء والفتيات قد اشتد منذ بداية أزمة كوفيد-19.



Source: UN Women data.unwomen.org

أصدرت **إسبانيا** قانوناً لمساعدة الناجيات من العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستغلال الجنسي من خلال ضمان الوصول إلى مراكز الطوارئ والإقامة الآمنة ، حسب شهادة [سيلفيا لوبيز برييتو](#). كما وضعت الحكومة خطة باسم "Mascarilla 19" (قناع 19) لتسهيل الإبلاغ عن حوادث العنف القائم على نوع الجنس. تتيح المبادرة لضحايا العنف والاعتداء القائم على نوع الجنس الإبلاغ عن حالتهم بمجرد الذهاب إلى الصيدلية المحلية وقول عبارة "Mascarilla 19" ، وبعد ذلك يقوم الصيدلي بإخطار السلطات. وبالمثل ، أدرجت الحكومة زر نجدة في تطبيق AlertCops للشرطة الوطنية لضحايا للإبلاغ عن الحالات الطارئة دون علم المعتدي.

تشارك [كاثرين مابوبوري](#) ، ممثلة حركة النساء والفتيات من أجل السلام والأمن في **بوروندي** ، مشاركة الحركة في جمع التبرعات لدعم الفئات الأكثر ضعفاً ، ولا سيما اللاجئين ، حيث يتم فقدان سبل معيشتهم أو تقليلها بسبب الوباء. كما قدمت الحركة الدعم النفسي للنساء لمساعدتهن على التعامل مع واقع العيش في الحجر الصحي.

2. هل القيادات النسائية في بلدك / منطقتك ظاهرة؟ الرجاء ذكر أمثلة لمبادرات القيادات النسائية الناجحة للتخفيف من آثار فيروس كورونا. في أي قطاعات تشتغلن وما هي مساهماتهن؟

تمثيل النساء في المؤسسات السياسية ومؤسسات صنع القرار ناقصاً للغاية. اعتباراً من 1 مايو 2020 ، 7.2٪ من رؤساء الدول (10 من 152) و 6.2٪ من رؤساء الحكومات (12 من 193) هم من النساء. 4. يتمسك الرجال والنساء في جميع أنحاء العالم بتحيز وبصور نمطية سلبية ضد المرأة في السياسة. يكشف مؤشر حديث للقواعد الاجتماعية للنوع الاجتماعي [Gender Social Norms Index](#) الصادر عن برنامج الأمم

⁴ البيانات مجموعة من قبل هيئة الأمم المتحدة للمرأة استناداً إلى المعلومات المقدمة من البعثات الدائمة لدى الأمم المتحدة. وقد تم محاسبة رؤساء الدول المنتخبين فقط في بوليفيا وسويسرا، رئيس الدولة والحكومة هو نفسه.

المتحدة الإنمائي أن حوالي نصف الرجال والنساء في العالم يعتقدون أن الرجال هم قادة سياسيون أفضل من النساء.

ومع ذلك ، نلاحظ أن البلدان التي حققت الاستجابات الأكثر نجاحًا للجائحة وآثارها تفوقها نساء. إن النساء التي تقود الدول والحكومات في دول مثل ألمانيا والنرويج وفنلندا تم تهنئتهن لقيادتهن المثالية ولتجسيد صوت العقلانية في فوضى الأزمة. على سبيل المثال ، وصفت رئيسة وزراء نيوزيلندا جاسيندا أديرن بأنها عالجت الأزمة بتواصل ورسائل هادئة ومتعاطفة وواضحة.

في مدغشقر ، المسؤول الحكومي الأكثر بروزاً في مكافحة الوباء بعد الرئيس هي الخبيرة الطبية فولونتيانا هانتا التي تقدم يومياً مرتين عن تطور الفيروس على التلفزيون الوطني ، وفقاً لـ ميريل رابينورو. كما أفادت أن الوزيرات - اللواتي يشكلن حوالي ثلث حكومة البلد - نشيطات وكثيرة الظهور الاعلامي كالوزيرات المسؤولات عن وزارات الصناعة والتعليم والبحث العلمي والبيئة والشؤون الاجتماعية.

في بوليفيا ، تم الترحيب بالرئيسة المؤقتة ورئيسة الحكومة جانين آنييز كز عيمة ناجحة أثناء الأزمة. تشارك سينثيا مندوزا أن في الأشهر الخمسة التي قضتها في منصبها ، وضعت الرئيسة آنييز تدابير وقائية سريعة وأمرت بشراء أكبر كمية من المعدات الصحية في تاريخ البلاد.

تشارك سيتي فواديل الكومايرا مثال رئيسة بلدية تقود منطقة في جافا في إندونيسيا التي وضعت خطة استراتيجية لدائرتها وقادت إجراءات التنسيق مع مختلف الشركاء ، بما في ذلك السلطات المحلية والوطنية والمجتمع المدني ، مثل توفير مرافق التطهير والحجر الصحي.

تذكر سيلفيا لوبيز برييتو أمثلة من القيادات النسائية في طليعة الكفاح ضد كوفيد-19 وآثاره مثل وزيرة المساواة في إسبانيا إيرين مونتيرو جيل ، التي قادت عملية "Mascarilla 19" المذكورة سابقاً ، ووزيرة الشؤون الاقتصادية نادية كالفينيو سانتاماريا ، التي نفذت وزارتها مساعدة مالية لأكثر الفئات ضعفاً. كما أنها تشارك مثال وزيرة التربية والتعليم ماريا إيزابيل سيلا ديجيز التي قامت بالتنسيق مع السلطات المحلية لضمان استمرارية التعليم في ظل الحجر الصحي. تحت قيادتها ، وضمت الحكومة الوصول إلى الإنترنت للجميع ، وقدمت دورات تدريب للمعلمين توفر إرشادات حول كيفية استخدام التقنيات الجديدة للتعلم عن بعد ، وأصدرت توصيات للأسر ذات الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة.

3. ماذا تقترح على الحكومات والبرلمانات والمجتمع المدني ووسائل الإعلام لتعزيز مشاركة النساء وتضمين أصواتهن بشكل أكبر؟

تُظهر الأدلة بشكل بيّن أن السياسات والاستجابات التي لا تستشير النساء أو تُشركهن في صنع القرار هي ببساطة أقل فعالية ، ويمكن حتى أن تضر.⁵ وللحكومات والبرلمانات والمجتمع المدني ووسائل الإعلام دور حاسم في ضمان إدراج أصوات النساء في ردود واجراءات التعافي من كوفيد-19.

بالنسبة للحكومات ، فلإرادة السياسية أهمية أساسية. توافق المشاركات على أن الحكومات في موقع فريد لتسهيل جميع الاستجابات من خلال جمع البيانات المصنفة حسب الجنس في الوقت المناسب وبشكل كامل عن عوامل الخطر ، والحصول على الرعاية ، والأعراض ، والحالات ، والوفيات ، والتأثير العام. تمكن

⁵ UN Secretary General's Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women, page 3. United Nations, 9 April 2020: unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406

هذه المعلومات التي تشدد الحاجة إليها جميع الجهات الفاعلة الأخرى من وضع تدابير مستنيرة ومثالية لضمان إدراج المرأة وحمايتها وسماعها.

وللحكومات مسؤولية حماية حقوق الإنسان وتعزيزها ، بما في ذلك اتخاذ تدابير للقضاء على التمييز ضد المرأة وضمان مشاركتها وتمثيلها الكاملين والمتساويين في جميع هيئات صنع القرار ، وخاصة في أوقات الأزمات. تؤكد [سيدي فاديل الكومايرا](#) على الدور الرئيسي للحكومات في تنسيق مختلف الجهات الفاعلة في استجابة شاملة ومتسقة ، مع مراعاة وإدراج النساء ووجهات نظرهن. تضيف [أنا أفالوس](#) أهمية التنسيق الحكومي مع المجتمع المدني ، وخاصة المنظمات النسائية ، في تعزيز مدى تأثير الإجراءات المراعية للاعتبارات الجنسانية.

في الوقت الذي تجتمع فيه البرلمانات وهيكلها بقدرة مخفضة ، من الضروري تأمين مشاركة المرأة وقيادتها على جميع المستويات. تشارك [ماريانا دوارتي](#) التدابير التي نشرها الاتحاد البرلماني الدولي كدليل للبرلمانات لضمان مساهمة المرأة في جهود الاستجابة:

- إن لجان وفرق عمل صنع القرار والرقابة التي يتم وضعها في البرلمان للاستجابة للأزمة بحاجة إلى مشاركة البرلمانيات وقيادتهن.
- إن المشاركة المتساوية للرجال والنساء وتفويض واضح لتعميم المنظور الجنساني أمران أساسيان لضمان شمولية وكفاءة جميع الآليات البرلمانية.
- يجب دعوة النساء الممثلات لقطاعات سوق العمل ، والنساء العاملات في القطاع غير الرسمي ، والعاملات في مجال الرعاية وإشراكهن في المداولات البرلمانية ، سواء كانت شخصيًا أو عبر الفيديو.
- إن استمرار نشاط لجان المساواة بين الجنسين وإدراج المساواة بين الجنسين في عمل اللجان البرلمانية الخاصة الجديدة التي تشرف على استجابة الحكومة أمران ضروريان لضمان التزام مؤسسي خاضع للمساءلة تجاه تعميم المنظور الجنساني ، وفي نهاية المطاف ، استجابة برلمانية فعالة للوباء.⁶

تقر المشاركات بأن وسائل الإعلام ، بأشكالها المختلفة ، لعبت دورًا مهمًا للغاية في إبلاغ الناس وإفساح المجال لهم للتعبير عن مخاوفهم ومساهماتهم. تتحمل وسائل الإعلام مسؤولية التأكد من تمثيل المرأة على قدم المساواة في برامجها وأدوات الاتصال الخاصة بها وتصويرها إلى حد ما مع توفير مساحة آمنة للتعبير عن قضاياها المحددة وحلولها لجهود الاستجابة والتعافي.

4. ما هي القطاعات والمساحات غير الرسمية التي يتم اتخاذ قرارات هامة فيها والتي تحتاج إلى المزيد من المشاركة النسائية (مثل الخدمات اللوجستية وسلاسل التوريد وما إلى ذلك)؟

على الصعيد العالمي ، النساء أكثر ضعفًا من الناحية المالية وقدرتهن على امتصاص الصدمات الاقتصادية أقل من الرجال. في حين أن عمل الرعاية غير مدفوع الأجر الذي تتحمله النساء - وهو سبب رئيسي لعدم

⁶ لمزيد من المعلومات ، انظر المذكرة الإرشادية للاتحاد البرلماني الدولي للبرلمانات حول النوع الاجتماعي.

المساواة بين الجنسين - قد ازداد بشكل كبير بسبب أزمة كوفيد-19 ، وقد أوضح أيضاً أن الإدارة اليومية للأسر والمجتمعات والاقتصاد يعتمد على هذا العمل غير المرئي.⁷

عبر جميع القطاعات ، فإن المبادرات والاستجابات التي تتجاهل وجهات نظر المرأة واحتياجاتها محكوم عليها بأن تكون أقل فعالية وحتى الفشل. وينطبق هذا المبدأ على جميع مجالات الاقتصاد الرسمي وغير الرسمي والصحة والتعليم والثقافة والقطاعات العامة. مع إعادة بناء الهياكل والنظم عبر القطاعات في أعقاب الوباء ، هناك فرصة غير مسبوقة لضمان أكثر حساسية تجاه النوع الاجتماعي ، وبالتالي أكثر صمود. ويلزم اتخاذ تدابير جريئة وملموسة حتى نحافظ على مكاسب المساواة بين الجنسين ونعززها ، ولا سيما فيما يتعلق بقيادة المرأة ومشاركتها في هيئات صنع القرار العامة والخاصة.

وقد أدت الجائحة إلى تزايد عدم المساواة القائمة على جميع المستويات. لذلك ، من الضروري أن نتعلم جميعاً الدروس ونضمن بناء عالم أكثر شمولاً وإنصافاً وصموداً أثناء وبعد الأزمة. لا يمكن تحقيق ذلك إلا إذا وضعنا النساء في مقدمة ووسط جميع الاستجابات والأنظمة المتجددة. وهذا سيضمن تعافياً أسرع وتنمية بشرية مستدامة.

⁷ UN Secretary General's Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women, page 15. United Nations, 9 April 2020: unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406