

## **RESPUESTA CONSOLIDADA SOBRE EL INCREMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN LOS PARLAMENTOS DE ÁFRICA SUBSAHARIANA**

Esta respuesta consolidada se centra en la siguiente pregunta planteada por una miembro de iKNOW Politics: "¿Cuáles son los factores que explican el incremento de la participación de la mujer en los parlamentos de África Subsahariana?" Si bien las mujeres han cumplido desde siempre un papel fundamental en la política, las luchas revolucionarias y la vida pública en la región subsahariana de África, la cantidad de mujeres en los parlamentos africanos ha aumentado considerablemente desde comienzos de la década de 1990. Varios países de la región, tales como Ruanda, Mozambique, Burundi y Sudáfrica, tienen una mayor representación de mujeres en el parlamento en comparación con otros países con democracias más avanzadas. Por ejemplo, Ruanda con el 48,8% de mujeres electas en el parlamento alcanzó el porcentaje más alto del mundo en cuanto a la representación parlamentaria de las mujeres, aun mayor que el 45,3% alcanzado por Suecia.

En esta respuesta consolidada, las(os) especialistas y el equipo de iKNOW Politics hacen hincapié en una serie de factores que fomentan el progreso de la mujer en la política de África, tales como las cuotas de género, los movimientos nacionales de mujeres y el efecto contagio de los valores democráticos en todo el continente.

### **Cuotas de género**

Las respuestas recibidas de las(os) especialistas de iKNOW Politics, al igual que la investigación complementaria, indican que la mayor participación de las mujeres en los parlamentos de África Subsahariana puede explicarse, en parte, por la introducción de cuotas electorales de género en la región. Gretchen Bauer, especialista de iKNOW Politics y profesora de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad de Delaware, señala que en la mayoría de los países africanos las cuotas han sido eficaces y han

garantizado la elección del porcentaje de mujeres deseado en el parlamento, a diferencia de lo que ocurre en muchos otros países donde se crean cuotas pero nunca se cumplen.

(Bauer, G., Opinión de especialista). “Entre 2000 y 2002, se celebraron elecciones en 23 países de África Subsahariana, de los cuales 14 registraron un aumento de mujeres parlamentarias. La mayoría de los países que lograron un incremento significativo en la participación de la mujer lo hicieron mediante el uso de cuotas” (Mutume, G. 2004).

Algunas(os) investigadoras(es) y especialistas sugieren que existe una relación estrecha entre el sistema electoral y una introducción de cuotas satisfactoria. Por ejemplo, sería más fácil aplicar cuotas en sistemas de representación proporcional (RP) y en otros

sistemas plurinominales (Dahlerup, D., p. 13 de la versión en inglés). Según la información de la Base de Datos Mundial de Cuotas Femeninas (*Global Database of Quotas for Women*), cinco de los seis países africanos con los porcentajes más altos de mujeres parlamentarias

País	Tipo(s) de cuotas	Resultados de las últimas elecciones	% de mujeres en el parlamento
<a href="#">Ruanda</a> África - RP por listas	Cuota constitucional para parlamentos nacionales; regulación legislativa de cuotas electorales, parlamento nacional; cuota constitucional o legislativa, nivel subnacional	39 de 80	48,8%
<a href="#">Mozambique</a> África - RP por listas	Cuota partidaria para candidatas electorales	87 de 250	34,8%
<a href="#">Sudáfrica</a> África - RP por listas	Cuota constitucional o legislativa, nivel subnacional; cuota partidaria para candidatas electorales	131 de 400	32,8%
<a href="#">Burundi</a> África - RP por listas	Cuota constitucional para parlamentos nacionales; regulación legislativa de cuotas electorales, parlamento nacional	36 de 118	30,5%
<a href="#">República Unida de Tanzania</a> África – Mayoría simple	Cuota constitucional para parlamentos nacionales; regulación legislativa de cuotas electorales, parlamento nacional; cuota constitucional o legislativa, nivel subnacional	97 de 319	30,4%
<a href="#">Namibia</a> África - RP por listas	Cuota constitucional o legislativa, nivel subnacional; cuota partidaria para candidatas electorales	21 de 78	26,9%

Fuente: Base de Datos Mundial de Cuotas Femeninas (*Global Database of Quotas for Women*) <http://www.quotaproject.org/country.cfm?sortOrder=electoralSystem> (en inglés)

tienen sistemas electorales de representación proporcional. Los partidos que supervisan las elecciones están más dispuestos y tienden más a cumplir con los requisitos de las cuotas de género. En su opinión de especialista, Bauer señala también que “si uno estudia todos estos casos de África, observa que son sistemas políticos de partidos dominantes. Y en todos los casos, son los partidos políticos dominantes o en el poder los que han aceptado o incluso propuesto las cuotas electorales de género” (Bauer, G., Opinión de especialista).

Muchos de los países y partidos políticos que no adoptaron cuotas formales de género han comenzado a emplear otros medios financieros y legales para promover la participación de las mujeres en la política. El gobierno de Malí aceptó un recurso que da prioridad de financiamiento a los partidos políticos que tienen un importante componente femenino y aseguran que al menos el 10% de sus candidatos son mujeres (Diouf, M. e Ivory, C., p. 2 de la versión en inglés). Si bien esta regulación no establece un requisito formal de cuotas partidarias, sí brinda el incentivo financiero necesario para que los partidos políticos aseguren que, de los candidatos de sus listas, al menos el 10% sean mujeres. Si se tiene en cuenta la escasez de recursos y la dependencia que tienen los partidos políticos del financiamiento público, tal incentivo puede ser un factor clave a la hora de promover la inclusión de la mujer en las listas partidarias durante las elecciones principales. Otros países han aumentado la participación política de la mujer mediante distintas reformas de leyes nacionales sobre los sistemas partidarios y electorales. Un gran ejemplo de esas reformas es Sudáfrica, que en abril de 1994 reemplazó su sistema electoral: pasó del sistema por mayoría simple al sistema de representación proporcional (RP) por listas. Muchas(os) analistas consideran que el sistema de RP, como parte integral de otros mecanismos de distribución del poder en la nueva constitución del país, fue clave para crear una atmósfera de inclusión y reconciliación. Además, garantizó que las mujeres ocuparan el 25% de los escaños parlamentarios de Sudáfrica (Reynolds, A., p. 67 de la versión en inglés).

## Liberación nacional y movimientos femeninos

Las mujeres cumplieron un papel fundamental en los movimientos de liberación y reforma de África durante los comienzos de la década de 1990. Participaron activamente en la lucha encubierta, contribuyeron a los movimientos clandestinos y reunieron el apoyo de la gente para lograr la liberación y democratización de sus respectivos países. Además, tomaron la iniciativa, formaron y dirigieron movimientos de mujeres en toda la región. "Si bien muchos estudios sobre la democratización de África no suelen mencionarlo, los movimientos de mujeres buscaron activamente participar en los movimientos de reformas políticas de la década

*"Cuando en mi país estalló la guerra civil, decidí volver a mi patria para unirme a la lucha contra la dictadura. Conseguí un puesto en una aerolínea, mientras trabajaba clandestinamente para respaldar la resistencia, que cada vez era mayor. "Me hice miembro del Movimiento Nacional de Resistencia de Uganda (National Resistance Movement). [...] Tras el fin de la guerra civil y luego de haberme desempeñado durante cinco años como Delegada Permanente Adjunta de Uganda ante la UNESCO, decidí volver a mi país para presentarme como candidata en las elecciones parlamentarias. "Si bien ya había visto mujeres viviendo en zonas de guerra y luchando contra la pobreza, las elecciones me enfrentaron cara a cara con la situación de las mujeres pobres de mi país de una manera muy real. Me presenté a tres elecciones en Uganda, y en la primera obtuve más del 80% de los votos femeninos".*

Extraído de la entrevista de iKNOW Politics con **Winnie Byanyima, Directora del Equipo de Género del PNUD, Dirección de Políticas de Desarrollo**  
<http://iknowpolitics.org/es/node/2993>

de 1990, y en muchos casos terminaron siendo el único grupo en lucha contra la represión ejercida por las autoridades" (Tripp, A., 2006). Asimismo, con el objetivo de garantizar que se consideren con propiedad las inquietudes y posturas políticas de la mujer, muchas fundaron sus propios partidos políticos y participaron de la creación de nuevos marcos legislativos. "Durante las transiciones políticas, se redactaron nuevas constituciones, se elaboraron nuevas leyes, y los grupos y movimientos movilizados de mujeres de los países africanos aprovecharon esas oportunidades políticas para exigir una participación y representación política mayor o igualitaria" (Bauer, G., Opinión de especialista). Algunas(os) especialistas también sugieren que la liberación africana y los movimientos de mujeres en el continente estuvieron influidos por la cultura política y las ideologías democráticas de los países

europeos occidentales, concretamente por los grupos minoritarios de acción afirmativa. Esa exposición a la ideología inclusiva y democrática fue otro factor que, sin dudas, repercutió en el papel de las mujeres y sus aportes a los procesos de liberación y democratización de sus respectivos países.

La participación de la mujer en los movimientos políticos se tradujo en la creación de organizaciones de mujeres que continuaron fomentando el aporte de la mujer en la región subsahariana de África. Distintas organizaciones como Mujeres de Nigeria (*Women in Nigeria*, WIN), el Foro de Mujeres en Democracia (*Forum for Women in Democracy*, FOWODE) en Uganda, el Grupo 50/50 de Sierra Leona (*50/50 Group*) y *Femmes Africa Solidarité* (FAS) han trabajado hacia el empoderamiento de la mujer y han posibilitado su ascenso a cargos de decisión, brindándoles asesoría, capacitación y acceso a recursos e información. Por ejemplo, el Grupo 50/50 de Sierra Leona, que surgió durante el período de reconstrucción en la posguerra, aboga por la inclusión y el empoderamiento de la mujer en la gobernabilidad y la toma de decisiones de África, en todos sus niveles, mediante cursos intensivos de capacitación sobre liderazgo y campañas políticas.

El aporte de las ONG femeninas, el respaldo de patrocinadores internacionales y los cambios políticos de África Subsahariana convergieron para dar lugar a la formación de un grupo de mujeres que no solamente tienen sólidas capacidades de liderazgo y organización, sino también el deseo de ocupar cargos de decisión. Edith Miguda, especialista de iKNOW Politics e investigadora del Centro para el Liderazgo Intercultural de las Mujeres (*Centre for Women's Intercultural Leadership*) del Saint Mary's College, destaca que “una sólida tradición de liderazgo y trabajo comunitario entre las mujeres africanas, tales como las organizaciones y movimientos populares de mujeres, les ha permitido a algunas de ellas aprovechar sus habilidades asociadas al liderazgo político y, en especial, les ha ofrecido a las candidatas la oportunidad de construir una base de respaldo sólida entre mujeres votantes que puedan elegir las” (Miguda, E., Opinión de especialista). La participación exitosa de las mujeres en

distintos movimientos políticos y organizaciones no gubernamentales le ha demostrado al pueblo africano que las mujeres son capaces de realizar cambios, brindar paz y seguridad y participar en los procesos de toma de decisiones importantes.

### **Efecto contagio**

La explosión de los movimientos de mujeres y los acuerdos internacionales sobre los derechos de la mujer y la igualdad de género, han tenido importantes repercusiones en el progreso de la mujer en la política de África Subsahariana. Sin duda, la Convención de 1979 sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), otros tratados internacionales y las conferencias y convenciones de la ONU han sido fundamentales a la hora de redactar las normas que rigen a los movimientos de mujeres en África (Tripp, A., 2006). Las mujeres africanas han organizado y celebrado, en todo el continente, varias conferencias regionales tras la conferencia de Beijing a fin de lograr un mayor empoderamiento socioeconómico y político de la mujer. Para citar un ejemplo, durante la VI Conferencia Regional Africana sobre la Mujer para Evaluar la Aplicación de las Plataformas de Acción de Beijing y África, celebrada en Addis Abeba en 1999, activistas y participantes mujeres instaron a los gobiernos africanos a brindar los recursos necesarios y los mecanismos eficaces para garantizar los derechos de la mujer e implementar los compromisos asumidos en la Plataforma de Acción de Beijing. Incluir a la mujer en los métodos tradicionales de resolución de conflictos y promover su participación en la resolución de conflictos fueron dos de las recomendaciones importantes realizadas por las(os) participantes de la conferencia.

Estas iniciativas cobraron mayor impulso durante la VII Conferencia Regional Africana sobre la Mujer, también celebrada en Addis Abeba en octubre de 2004, que fue convocada para revisar la aplicación de las Plataformas de Acción de Dakar y Beijing. Durante esta conferencia, las(os) participantes debatieron exhaustivamente y realizaron recomendaciones específicas para aumentar la cantidad de mujeres en la gobernabilidad y crear mecanismos

institucionales para la incorporación eficaz de género en las políticas y programas nacionales de los países africanos. Afia Zakiya, especialista de iKNOW Politics y Gerente *Senior* de Programas del Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales de los EE.UU. (*National Democratic Institute for International Affairs*, NDI), señala que el activismo y el cabildeo de las mujeres africanas en pos de la participación política de la mujer a nivel local, nacional e internacional han garantizado la presencia de una mayor cantidad de mujeres en el parlamento y en los partidos políticos, y han motivado la creación de ministerios de asuntos relacionados con la mujer que, hoy en día, tienen el mandato de promover políticas con conciencia de género (Zakiya, A., Opinión de especialista).

Al mismo tiempo, durante los procesos de transición política a comienzos de la década de 1990, distintos patrocinadores occidentales y organizaciones internacionales invirtieron en la construcción y fortalecimiento de la sociedad civil africana. Para muchos de esos patrocinadores, la integración de género fue un eje central de los mandatos tanto internos como externos. Gracias a esas iniciativas, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer formaron parte de la agenda de desarrollo de África, lo cual motivó la creación de múltiples organizaciones y movimientos de mujeres que tenían los recursos para promover sus objetivos y formar un grupo de lideresas capaces de presentarse como candidatas a cargos públicos y ganarlos. Según Harriett Turay, Presidenta del Grupo 50/50 de Sierra Leona, el reconocimiento que ha otorgado la ONU y otras organizaciones humanitarias a la función de la mujer en la consolidación de la paz de África, fortaleció el aporte de la mujer y las organizaciones femeninas a la hora de abordar las cuestiones relacionadas con el género en la región (Turay, H., Respuesta de especialista). El trabajo activo de los movimientos y organizaciones de mujeres repercutieron en la política en todos sus niveles a lo largo y a lo ancho del continente.

## **Conclusión**

La mayor participación política de la mujer en África Subsahariana es uno de los pasos clave



del proceso de democratización generalizado de la región. Las mujeres africanas siempre desempeñaron un papel activo en la esfera pública y social de sus respectivos países y, así, respaldaron movimientos revolucionarios y consiguieron los recursos esenciales para sus familias y comunidades. Sin embargo, recién a comienzos de la década de 1990, las mujeres empezaron a reivindicar sus derechos políticos y a reclamar cargos de decisión más formalmente. La mayor cantidad de mujeres parlamentarias de la región puede explicarse por varios factores, entre los cuales las(os) especialistas de iKNOW Politics destacan la implementación de cuotas, la participación de la mujer en movimientos femeninos y de liberación nacional, y el efecto contagio de los valores y prácticas democráticas en todo el continente. Si bien cada uno de los factores, anteriormente señalados, contribuyeron significativamente al empoderamiento político de la mujer, fueron la voluntad y la confianza de las grandes lideresas de África las que posibilitaron esos cambios.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

1. Karam, Azza. *Women Political Participation and Good Governance: 21st Century Challenges* [Participación política de la mujer y buena gobernabilidad: Los desafíos del siglo XXI]. Capítulo: *Review of Strategies and Trends* [Revisión de las estrategias y tendencias]. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2000, en dirección URL <http://www.iknowpolitics.org/en/node/126> (en inglés)
2. Dahlerup, Drude. *Comparative Studies of Electoral Gender Quotas* [Estudios comparativos sobre las cuotas de género], Quota Project. 2003, en dirección URL [http://www.quotaproject.org/CS/CS\\_Dahlerup\\_25-11-2003.pdf](http://www.quotaproject.org/CS/CS_Dahlerup_25-11-2003.pdf) (en inglés)
3. Skomand, Sven. *Scandinavian Opposition to Apartheid* [Oposición escandinava al *apartheid*], Congreso Nacional Africano, 1970, en dirección URL <http://www.anc.org.za/ancdocs/history/solidarity/scanopp.html> (en inglés)
4. Tripp, Mari Aili. *Transnational Feminism: Despite Africa's Continued Woes, Great Strides are Being Made in Women's Participation in Decision-Making Structures* [El feminismo transnacional: A pesar de los males constantes que aquejan a África, se están dando grandes pasos hacia la participación de la mujer en las estructuras de toma de decisiones], Catholic New



Times, 9 de abril de 2006, en dirección URL

[http://findarticles.com/p/articles/mi\\_m0MKY/is\\_6\\_30/ai\\_n16128126](http://findarticles.com/p/articles/mi_m0MKY/is_6_30/ai_n16128126) (en inglés)

5. Reynolds, Andrew. *South Africa: Electoral System Design and Conflict Management in Africa* [Sudáfrica: El diseño de los sistemas electorales y el manejo de conflictos en África], IDEA Internacional, en dirección URL [http://www.idea.int/esd/upload/south\\_africa.pdf](http://www.idea.int/esd/upload/south_africa.pdf)
6. Diouf, Marie Jeanne e Ivory, Christine. *Women's leadership in Parliament: Increasing the number and impact of women* [Liderazgo de la mujer en el parlamento: Cómo aumentar la cantidad de mujeres y su efecto], Red africana para el fomento de las mujeres parlamentarias (African Network for the Promotion of Women in Parliament), Parliamentary Center, 2006, en dirección URL <http://www.parlcent.ca/africa/Gender/docs/Report%20VC%20Gender%20network%20Feb%2006.pdf> (en inglés)
7. Miguda, Edith. “*Expert Opinion on the question related to Rise of Women in Parliaments in Sub-Saharan Africa*” [Opinión de la especialista sobre la pregunta con respecto a la mayor participación de la mujer en los parlamentos de África Subsahariana], 2008, en dirección URL <http://www.iknowpolitics.org/en/node/4896> (en inglés)
8. Zakiya, Afia. “*Expert Opinion on the question related to Rise of Women in Parliaments in Sub-Saharan Africa*” [Opinión de la especialista sobre la pregunta con respecto a la mayor participación de la mujer en los parlamentos de África Subsahariana], 2008, en dirección URL <http://www.iknowpolitics.org/en/node/4895> (en inglés)
9. Bauer, Gretchen. “*Expert Opinion on the question related to Rise of Women in Parliaments in Sub-Saharan Africa*” [Opinión de la especialista sobre la pregunta con respecto a la mayor participación de la mujer en los parlamentos de África Subsahariana], 2008, en dirección URL <http://www.iknowpolitics.org/en/node/4894> (en inglés)
10. Turay, Harriett. “*Expert Opinion on the question related to Rise of Women in Parliaments in Sub-Saharan Africa*” [Opinión de la especialista sobre la pregunta con respecto a la mayor participación de la mujer en los parlamentos de África Subsahariana], 2008, en dirección URL <http://www.iknowpolitics.org/en/node/4897> (en inglés)
11. Entrevista de iKNOW Politics con Winnie Byanyima, Directora del Equipo de Género del PNUD, Dirección de Políticas de Desarrollo, 2007, en dirección URL

<http://iknowpolitics.org/en/node/2679> (en inglés)

12. Declaración de la VI Conferencia regional africana sobre la mujer, CEPA, 2000, en dirección URL [http://www.uneca.org/eca\\_resources/Major\\_ECA\\_Websites/beijingplus5/index.htm](http://www.uneca.org/eca_resources/Major_ECA_Websites/beijingplus5/index.htm) (en inglés)
13. Mitumi, Gumisai. *Women break into African politics* [Las mujeres irrumpen en la política africana, Kubatana, octubre de 2004, en dirección URL [http://www.kubatana.net/html/archive/women/041028gm.asp?sector=WOMEN&year=2004&range\\_start=1](http://www.kubatana.net/html/archive/women/041028gm.asp?sector=WOMEN&year=2004&range_start=1). (en inglés)