

SYNTHESE DES OBSERVATIONS ET DES SUGGESTIONS SUR L'OUTIL D'ANALYSE DES SYSTEMES ELECTORAUX DANS UNE PERSPECTIVE DE GENRE MIS AU POINT PAR UN-INSTRAW

Cette synthèse se fonde sur l'initiative de l'équipe de iKNOW Politics et l'Institut international de recherche et de formation des Nations Unies pour la promotion de la femme (UN-INSTRAW), et sur les contributions des spécialistes suivants: José Ángel Aquino Rodríguez, juge de la Chambre administrative de l'Assemblée électorale centrale de la République dominicaine; Nélida Archenti, psychologue, professeur en sciences politiques et chercheuse à l'Institut Gino Germani de l'Université de Buenos Aires; Gemma Bardají, membre de l'équipe chargée de la participation politique des femmes à UN-INSTRAW; Line Bareiro, chercheuse au Centre de documentation et d'études (CDE), directrice universitaire du Rapport sur les droits de l'homme au Paraguay élaboré par le coordonnateur des droits de l'homme, et membre du Conseil de direction de l'Institut interaméricain des droits de l'homme (IIHR); Beatriz Llanos, consultante en communication politique et en participation des femmes à la politique; et Blanca Olivia Peña Molina, consultante indépendante sur les questions féminines, la politique et les politiques publiques.

Question:

"Je m'adresse aux experts pour solliciter leur aide qui pourra prendre la forme d'observations, de contributions et de suggestions sur un nouvel outil d'analyse qui permettra de déterminer les obstacles que posent les systèmes électoraux à la participation politique des femmes et à l'efficacité des lois sur les quotas." - Gemma Bardají, République dominicaine.

Introduction

Pour que la démocratie se développe, les divers groupes qui composent la communauté politique doivent être mieux représentés et participer davantage. Si la société n'est pas représentée dans sa vraie diversité, nous devons alors mettre en cause sa démocratie et sa légitimité.

L'accès des femmes au pouvoir politique formel et aux organismes de prise de décision est donc une exigence de la démocratie. Ce n'est que lorsque les femmes – et d'autres groupes traditionnellement exclus – auront accès au pouvoir que l'on parviendra à surmonter le grave déficit que révèlent la majorité des démocraties du monde.

Les systèmes électoraux sont donc d'une pertinence fondamentale, car ils définissent les règles du jeu démocratique. Selon la façon dont ils sont conçus, la participation politique des femmes sera encouragée, ou au contraire entravée.

C'est pourquoi, en vue de parvenir à l'égalité d'accès des hommes et femmes à tous les niveaux du pouvoir politique, l'Institut international de recherche et de formation des Nations Unies pour la promotion de la femme (UN-INSTRAW) œuvre à la conception d'un *Outil d'analyse des systèmes électoraux dans une perspective de genre*. L'objectif de cet outil est de reconnaître et de déterminer les avantages et les inconvénients des systèmes électoraux assortis (ou pas) de systèmes de quotas, pour promouvoir l'égalité dans le domaine de la représentation politique des femmes. De cette manière, l'outil cherche à promouvoir les stratégies et les réformes qui mènent à l'égalité.

Pour enrichir la conception de ce nouvel outil par des observations et des suggestions, l'équipe chargée de la participation des femmes à la politique d'UN-INSTRAW et l'International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics) ont convenu d'organiser une discussion sur cette question avec des experts d'Amérique latine et des Caraïbes.

Nous présentons ci-dessous les objectifs de ce processus, la méthodologie utilisée et les résultats et conclusions de cette discussion.

Objectives de l'initiative:

1. Evaluer l'utilité et les objectifs de l'outil.
2. Etudier la pertinence des facteurs choisis.
3. Contribuer à l'analyse des facteurs choisis.
4. Examiner la portée de l'outil: utilisation nationale, régionale et locale et pertinence dans d'autres régions.

Méthodologie utilisée

Un groupe de cinq experts dotés d'expériences professionnelles et universitaires diverses au niveau régional, dénommé le "groupes de consultants", a été formé. Ce groupe a contribué à donner une vision pluridisciplinaire du sujet d'étude.

L'échange avec les experts a eu lieu par courriel et a été animé par iKNOW Politics.

Chaque participant a reçu une série de documents à analyser, qui ont servi de base aux contributions et aux suggestions. Un guide de questions comportant plusieurs problématiques a également été distribué. Chaque jour, une problématique a été examinée.

L'échange d'idées a eu lieu officiellement entre le 6 et le 17 octobre, et les contributions ont été reçues de manière informelle jusqu'au 31 octobre.

Résultats de l'échange

Gemma Bardají résume l'échange de la manière suivante:

Les experts qui ont participé au groupe de consultants ont convenu de la pertinence et de l'importance de concevoir un outil d'analyse des systèmes électoraux dans une perspective de genre.

Le fait de déterminer les avantages et les inconvénients des systèmes électoraux pour l'accès des femmes aux organismes de prise de décision constitue une étape fondamentale dans l'élimination des obstacles et la promotion des stratégies favorables aux candidates.

Il s'agit là d'une initiative très positive de la part d'UN-INSTRAW pour étudier la manière dont les systèmes électoraux influencent le niveau de participation des femmes à la politique. (Llanos, Beatriz. Experte du groupe de consultants)

C'est pour moi un honneur de vous accompagner dans cette évaluation et cet échange virtuel d'observations sur l'initiative d'UN-INSTRAW, qui est à la fois nécessaire et opportune. (Peña, Blanca Olivia. Experte du groupe de consultants)

Les experts ont approuvé les facteurs choisis pour concevoir l'outil, et ont fait d'autres suggestions:

L'un des facteurs que j'inclurais est le suivant: *la démocratie au sein des partis politiques*, qui examinerait le processus interne par lequel les partis politiques sélectionnent leurs candidats dans les pays d'Amérique latine. En d'autres termes, dans quelle mesure ces processus sont-ils démocratiques? (Peña, Blanca Olivia. Experte du groupe de consultants)

Il faut garder à l'esprit un autre problème, celui de la permanence du *système de partis*, en se concentrant de manière générale sur l'influence qu'exerce ce système sur la répartition des sièges. La question des *campagnes électorales* pourrait aussi être étudiée, à cause de l'influence décisive qu'elle exerce aujourd'hui sur la représentation politique. Cette question n'est pas incluse dans le facteur *financement politique*. (Aquino, José Ángel. Expert du groupe de consultants)

Il faudrait aussi analyser le degré de morcellement du système de partis, réalité courante en Amérique latine qui a une influence sur l'accès des femmes à la prise de décision. Je pense aussi que la question des campagnes électorales est importante, mais je ne comprends pas bien comment on pourrait la classer dans le contexte de cet outil. (Archenti, Nélida. Experte du groupe de consultants)

UN-INSTRAW a proposé de lancer un débat pour déterminer si les facteurs *médias et violence et harcèlement politique des femmes* doivent être pris en compte. Tous ceux qui ont participé au groupe ont convenu qu'il serait très important d'inclure ces deux facteurs, mais qu'il serait en même temps très difficile de les évaluer et de les suivre, car dans de nombreux cas on ne dispose généralement pas de données ni de statistiques au niveau local.

Pour surmonter ces difficultés, Nélida Archenti propose ce qui suit:

J'intégrerais ce facteur en mesurant le degré de présence des candidates dans les médias pendant les campagnes politiques. C'est là un facteur extrêmement important dans les systèmes de listes bloquées ou les systèmes ouverts où la concurrence électorale est personnalisée. (Archenti, Nélida. Experte du groupe de consultants)

Pour sa part, Beatriz Llanos ajoute:

La présence des femmes dans les médias est un facteur qui doit inclus, même si je sais qu'il est difficile d'obtenir des informations sur ce sujet: je ne connais en effet que deux évaluations en la matière. L'une d'elles, *Perú elecciones 2006* (élections 2006 au Pérou), a été effectuée par International IDEA et Transparencia, et porte sur la couverture des candidates au Congrès à la radio, à la télévision et dans la presse. Je ne sais pas dans quelle mesure il serait possible de trouver ce type d'informations/de données au niveau local. (Llanos, Beatriz. Experte du groupe des consultants)

La discussion a aussi porté sur l'influence du contexte social et politique sur la participation des femmes à la politique:

[...] le facteur culturel influence toujours la participation des femmes à la politique... notamment le modèle patriarcal prédominant qui se reproduit dans la société à travers les écoles, les médias et par d'autres moyens... (Aquino, José Ángel. Expert du groupe de consultants)

A ce propos, l'équipe de UN-INSTRAW a proposé deux formules qui tiennent compte du contexte de chaque pays. La première formule est liée à un groupe d'indicateurs qui étudient le contexte politique d'un pays. La seconde est un guide de documentation qui aborde les questions clé qui sous-tendent les systèmes électoraux, notamment les informations contextuelles.

L'équipe d'UN-INSTRRAW a pensé que la seconde formule était mieux adaptée, et l'étudie actuellement.

Je pense qu'il est intéressant (et même nécessaire) d'inclure des informations qui vont au-delà des systèmes électoraux. (Archenti, Nélida. Experte du groupe de consultants)

Je crois qu'il est justifié d'avoir une ébauche des questions essentielles pour les pays d'Amérique latine, qui oriente les utilisateurs de l'outil dans des termes généraux. (Peña, Blanca Olivia. Experte du groupe de consultants)

Le groupe a aussi souligné que l'outil doit être universel pour pouvoir être ajusté aux différents niveaux de pouvoir – niveaux national et local. Toutefois, UN-INSTRRAW travaillera d'abord exclusivement au niveau municipal dans la région latino américaine.

Je pense que tous les facteurs choisis fonctionnent à tous les niveaux. Il pourrait y avoir un problème d'application lié à l'absence d'enregistrement systématique des données dans certaines analyses. Pour résumer, tous les facteurs fonctionnent, mais il importera de déterminer les limites dans chaque cas. (Archenti, Nélida. Experte du groupe de consultants)

Pour Blanca Olivia Peña, les experts qui étudient la participation des femmes à la politique sont face à une situation complexe liée à divers facteurs. C'est pour cette raison qu'il faut étudier chaque niveau de pouvoir au cas par cas, chacun présentant des problèmes spécifiques.

L'un des objectifs de cet outil est précisément d'être flexible pour pouvoir être adapté aux circonstances spécifiques de chaque pays et de chaque situation.

Conclusions

Pour iKNOW Politics, cette initiative a été une nouvelle manière de collaborer avec UN-INSTRRAW, organisation de renommée internationale.

Un équilibre satisfaisant a été atteint dans l'échange d'idées, entre les exigences concrètes de ceux qui sont le plus spécialisés dans ces questions, et les contributions de ceux qui ont des idées bien structurées sur la participation des femmes à la politique.

Pour ces deux institutions, l'occasion de consolider l'outil au moyen d'une discussion avec des experts a créé des liens qui contribueront de manière décisive à améliorer la qualité et l'effet des futures propositions.

Grâce à l'effort conjoint résumé dans cette synthèse, les membres de iKNOW Politics ainsi qu'un large public de personnes qui s'intéressent aux systèmes électoraux dans une perspective de genre pourront accéder aux résultats de la discussion.

Enfin, iKNOW Politics et UN-INSTRRAW tiennent à remercier le groupe de consultants composé d'experts pour leur disponibilité et leurs contributions précieuses. Les membres de l'équipe chargée de la participation des femmes à la politique d'UN-INSTRRAW ont accepté ces contributions importantes, et les examinent actuellement pour mieux concevoir le nouvel outil.

BIBLIOGRAPHIE:

1. Aquino, José Ángel. Cuota femenina, circunscripciones electorales y listas de candidaturas. Participación Ciudadana. 2004.
2. Ballington, Julie and Azza Karma. Women in Parliament: Beyond Numbers. Sweden. International IDEA. 2005. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/176>
3. Bonder, Gloria. Gobernabilidad y participación política de las mujeres en el ámbito local: Demandas de capacitación. Programa regional de formación en género y políticas públicas (PRIGEPP) FLACSO Argentina, UN-INSTRAW. 2006. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/5190>
4. Carrión, Fernando. Procesos de descentralización en la Comunidad Andina. FLACSO-Ecuador, OAS and the Andean Parliament. Quito. 2003
5. Forum de discussion. Les quotas et leur mécanisme d'application. International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics). <http://www.iknowpolitics.org/fr/node/5939>
6. Consolidated Response on Measures for Increasing Women's Political Representation. International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics). 2008. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/5827>
7. Díaz, Marcela. Diagnóstico: gobernabilidad, género y participación política de las mujeres en el ámbito local. FLACSO-Chile, UN-INSTRAW/AECID. 2006.
8. Echevarría Escribens, José Luis. La valla electoral. Electoral School, National Electoral Board. Lima. 2005. http://www.ine.gob.pe/archivos/Exp_LaVallaElectoral.pdf
9. Entretien avec M. José Aquino, juge de la Chambre administrative de l'Assemblée électorale centrale de la République dominicaine. International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics). 2008. <http://www.iknowpolitics.org/fr/node/4663>
10. Escudero, Ana Lucía (éditeur). Mujeres, partidos Políticos y Reforma Electoral. International IDEA and Transparencia. Lima. 2004. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/474>
11. Finot, Iván. Descentralización en América Latina: teoría y práctica. ECLAC, ILPES. Chile. 2001.
12. Fredborg Larsen, Henrik. Practitioner's Guide to Designing Inclusive and Accountable Local Democratic Institutions. UNDP. 2008. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/6234>
13. Gaidzanwa, Rudo. Gender, Women and Electoral Politics in Zimbabwe. EISA. 2004. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/6854>
14. Grinner, Steven et Daniel Zovatto (éditeurs). De las normas a las buenas prácticas: el desafío del financiamiento político en América Latina. Organization of American States (OAS) and International IDEA. San José. 2004. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/7974>
15. Kethusegile-Juru, Bookie Monica. Intra-Party Democracy and the Inclusion of Women. EISA. 2002. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/6855>

16. Larserud, Stina and Rita Taphorn. Designing for Equality: Best-fit, Medium-Fit and Non-Favourable Combinations of Electoral Systems and Gender Quotas. International IDEA. Sweden. 2007. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/1207>
17. Massolo, Alejandra. Participación política de las mujeres en el ámbito local en América Latina. UN-INSTRAW, AECI. 2007. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/5228>
18. Matland, Richard. Explaining Women's Representation: The Role of Legislative Recruitment & Electoral Systems. UN-DAW. 2005. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/6881>
19. Nohlen, Dieter. Sistemas electorales y gobernabilidad. Universität Heidelberg. Working Paper, n. 63. Barcelona. 1992.
20. Résumé de la e-discussion sur les quotas pour les femmes en politique (4-11 juin, 2008) International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics). 2008. <http://www.iknowpolitics.org/fr/node/6278>
21. Reynolds, Andrew, Ben Reilly and Andrew Ellis. Electoral System Design: The New International IDEA Handbook. Stockholm. 2006. <http://www.iknowpolitics.org/en/node/133>
22. Ríos Tobar, Marcela (chargé de recherches). Cuotas de género, democracia y representación. Santiago de Chile. International IDEA and FLACSO Chile. 2006. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/674>
23. Valladares, Jorge, Manuel Fernandez et Ramón Ponce (éditeurs). Nuevas reglas para elegir mejor, seminario sobre reforma electoral. Lima. International IDEA and Transparencia. 2004. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/5436>
24. Women Caucuses. Circle of Debate. International Knowledge Network of Women in Politics (iKNOW Politics). <http://www.iknowpolitics.org/en/node/1662>
25. Zovatto, Daniel. Dinero y política en América Latina: una visión comparada. International IDEA and Transparencia. 2003. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/3883>
26. Zovatto, Daniel et J. Jesús Orozco Henríquez (coordonnateurs). Reforma política y electoral en América Latina 1978-2007. Mexico. Universidad Nacional Autónoma de México and International IDEA. 2008. <http://www.iknowpolitics.org/es/node/8034>