



Resumen de la discusión en línea:

Participación política de mujeres con discapacidad

Julio 2019



Empowered lives.
Resilient nations.



MENSAJE DE LANZAMIENTO

Contexto

Se estima que el [15% de la población mundial vive con algún tipo de discapacidad](#) y que la prevalencia es mayor entre las mujeres, ya que aproximadamente [1 de cada 5 mujeres mayores de 18 años viven con una](#). La 12ª sesión de la Conferencia de los Estados Partes en la [Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad](#) (CRPD, por sus siglas en inglés) tuvo lugar en la sede de la ONU en Nueva York del 11 al 13 de junio de 2019 y se centró en "asegurar la inclusión de las personas" con discapacidades en un mundo cambiante a través de la implementación de la CRPD. La CRPD, que incluye la igualdad de género como uno de sus principios generales, reconoce que "la discapacidad es un concepto que evoluciona y que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias y las barreras debidas a la actitud y al entorno que evitan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás."¹²

En 2019, las mujeres siguen representando a una pequeña minoría de representantes electos y tomadores de decisiones políticas en todo el mundo. Solo el 24,3% de los parlamentarios, el 6,6% de los jefes de estado y el 5,2% de los jefes de gobierno son mujeres.³ Los datos sobre participación política de mujeres con discapacidad son escasos. Según [el Informe de la ONU sobre Discapacidad y Desarrollo](#), los limitados datos disponibles muestran una participación y representación "extremadamente baja" de las mujeres con discapacidad en los roles de liderazgo político. Informa que "la representación de mujeres de organizaciones de personas con discapacidad también es baja en los mecanismos de coordinación nacional en materia de discapacidad" y que su representación en el mecanismo nacional para la igualdad de género es aún menor."⁴

Todo el mundo tiene derecho a participar en los asuntos públicos y gubernamentales ⁵ a votar y a ser elegidos.⁶ Las mujeres con discapacidad son un grupo diverso que experimenta diversos grados de discriminación y enfrentan muchas barreras sistémicas para el ejercicio de sus derechos políticos y el empoderamiento debido a su género y discapacidad. Estas barreras pueden ser de naturaleza legal, física y de comportamiento, e incluyen un acceso inadecuado a la educación, la atención médica, el empleo y la justicia.

Objetivo

Esta discusión electrónica tiene como objetivo promover un diálogo sobre la participación política de las mujeres con discapacidad en toda su diversidad, e intercambiar conocimientos y buenas prácticas sobre formas de aumentar y fortalecer su representación en las instituciones políticas y los organismos nacionales y locales elegidos. Por favor únase a la discusión electrónica **del 14 de junio al 8 de julio de 2019**. Los defensores de la sociedad civil, incluidos representantes de organizaciones de personas con

¹ Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, Preámbulo, para (e). 2006.

² Ver también artículos 6 y 29 de la CRPD.

³ Mapa de mujeres en la política. ONU Mujeres y UIP, 2019: unwomen.org/es/digital-library/publications/2019/03/women-in-politics-2019-map

⁴ Realización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible por, para y con Persona con Discapacidad, Informe de la ONU sobre Discapacidad y Desarrollo 2018, página 110.

⁵ Declaración Universal de los Derechos Humanos, artículo 21.1948: ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/eng.pdf

⁶ Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, artículo 25. 1966: ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx

discapacidad, mujeres y hombres en la política nacional y local, representantes gubernamentales, expertos, profesionales y académicos están invitados a contribuir con sus experiencias respondiendo a una o más de las siguientes preguntas.

Preguntas

1. ¿Cuál es el nivel de participación política de las mujeres con discapacidad en su país / región? ¿Dónde se puede encontrar esta información?
2. Entre las mujeres con discapacidades en los roles de liderazgo político en su país, ¿qué grupos de mujeres con discapacidades (por ejemplo, mujeres con discapacidades sensoriales, como discapacidades visuales y auditivas, discapacidades físicas y discapacidades intelectuales y psicosociales) están más representados?
3. ¿Cuáles son los obstáculos que limitan la participación y representación de las mujeres con discapacidad en la política de su país?
4. ¿Qué se puede hacer para aumentar el acceso de las mujeres con discapacidad a los roles de liderazgo político en su país? ¿Qué tan inclusivos son los programas destinados a la participación política de las mujeres con discapacidad?

CONTRIBUCIONES

Los siguientes participantes se unieron a la discusión electrónica del 14 de junio al 8 de julio de 2019:

1. [Alfa Nur Aini](#), **Malasia**
2. [Gulmira Kazakunova](#), Presidenta de la NGO Ravenstvo (Equallity) y Presidenta de la Red de Mujeres con Discapacidades de Asia Central, **Kirguistán**
3. [Hannah Loryman](#), Asesora de políticas sobre inclusión social y educación, Sightsavers, **Reino Unido**
4. [Lasanthi Daskon Attanayake](#), Gerente de Programa e Inclusión en la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES), **Sri Lanka**
5. [Maribel Derjani Bayeh](#), Especialista en Políticas, ONU Mujeres, **Estados Unidos**
6. [Naomi Navoce](#), Oficial de Programas de Unificación del Pacífico Mundial, **Fiji**
7. [Nsono Josephine Nwimalu](#), Cameroon Baptist Convention Health Services (CBCHS), **Camerún**
8. [Simone Ellis Oluoch-Olunya](#), Asesora de políticas en la Oficina Regional de los Estados Árabes de ONU Mujeres, **Egipto**
9. [Tiina Kukkamaa](#), Jefe de la Unidad de Gobernanza Democrática y Género de la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE (OIDDH), **Polonia**
10. [Virginia Atkinson](#), Asesora de inclusión en IFES, **Estados Unidos**

DISCUSSION SUMMARY

iKNOW Politics y sus socios agradecen a sus seguidores por tomarse el tiempo para participar en esta discusión electrónica y compartir experiencias, prácticas y recomendaciones. Las contribuciones se resumen a continuación.

1. ¿Cuál es el nivel de participación política de las mujeres con discapacidad en su país / región? ¿Dónde se puede encontrar esta información?

Aunque no existen estadísticas mundiales oficiales sobre la representación política de las mujeres con discapacidad, los participantes coinciden en que las mujeres con discapacidad están gravemente subrepresentadas en la política en todas partes. [Maribel Derjani Bayeh](#) comparte que los hallazgos de 19 países en 2017 muestran que solo el 2.3% de las mujeres con discapacidad eran legisladoras, funcionarios de alto rango o gerentes. Según los mismos datos, en 14 de los 18 países de la región de **Asia y el Pacífico**, no había parlamentarias con discapacidad en el cuerpo legislativo nacional.⁷

En **Kirguistán**, las mujeres con discapacidad están ausentes de todos los niveles políticos, comparte [Gulmira Kazakunova](#). En **Sri Lanka y Fiji**, los participantes informan que la participación y representación de las mujeres con discapacidad es "extremadamente baja". [Lasanthi Daskon Attanayake](#) dice que a pesar de la cuota de género del 25% en las elecciones locales en Sri Lanka, que podría alentar a más mujeres a presentarse, solo una mujer con discapacidad se presentó, pero no ganó.

En **Malasia**, solo hay una senadora y una representante femenina en el Consejo Consultivo Nacional de Educación con problemas de movilidad, según [Alfa Nur Aini](#).

En **Camerún**, la representación de las mujeres con discapacidad en los roles políticos es muy baja y se limita al gobierno local con al menos tres representantes en los consejos locales, según las estimaciones de [Nsono Josephine Nwiemalu](#), quien lamenta la falta de datos oficiales sobre este tema.

Los datos sobre la participación de mujeres con discapacidad como votantes, observadoras y trabajadoras electorales también son escasos. Las organizaciones de personas con discapacidad y las misiones de observación pueden recopilar dichos datos utilizando las herramientas disponibles, como el [Kit de herramientas de observación de acceso a elecciones de IFES](#). [Virginia Atkinson](#) comparte que la observación del kit ha encontrado que a menudo hay menos mujeres con discapacidades que sirven como candidatas o trabajadoras electorales, en comparación con los hombres con discapacidades, lo que es consistente con las disparidades de género entre mujeres y hombres.

2. Entre las mujeres con discapacidad en roles de liderazgo político en su país, ¿qué grupos de mujeres con discapacidad (por ejemplo, mujeres con discapacidad sensorial, como discapacidad visual y auditiva, discapacidad física y discapacidad intelectual y psicosocial) están más representadas?

Como se vio en la sección anterior, las voces de las mujeres con discapacidad están muy ausentes en la toma de decisiones políticas en la mayoría de los países. Los participantes informan que cuando las mujeres con discapacidad están representadas, como en **Camerún, Kenia** y el **Reino Unido**, son principalmente mujeres con movilidad reducida y con discapacidad física. [Simone Ellis Oluoch-Olunya](#) argumenta que la aceptación y la comprensión de las personas con discapacidades intelectuales o no visibles a menudo no son reconocidas ni mal entendidas por el público en general.

3. ¿Cuáles son los obstáculos que limitan la participación y representación de las mujeres con discapacidad en la política de su país?

⁷ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2018). "Realización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible por, para y con personas con discapacidad". Página 139.

Todos los participantes reconocen que las mujeres con discapacidad enfrentan muchos desafíos y barreras que limitan su visibilidad, acceso, participación y representación en todos los niveles de la toma de decisiones políticas, internacional, nacional, regional y local.

Muchos contribuyentes identifican el **estigma y la discriminación** como los mayores obstáculos para la participación política y la representación de las mujeres con discapacidad. [Virginia Atkinson](#) comparte que, según la plataforma de políticas desarrollada por las mujeres con discapacidad en **Kenia**, la discriminación proviene de "innumerables desafíos que enfrentan las mujeres con discapacidad, como la falta de acceso a la educación, mitos y prácticas culturales que son discriminatorias y perjudiciales", entre otros temas. [Hannah Loryman](#) señala que en **Camerún**, las personas con discapacidad experimentan actitudes negativas acerca de su participación en la vida política, y cuando se incluyen, se percibe como "tokenismo". Las mujeres con discapacidad en **Malasia, Fiji y Sri Lanka** a menudo enfrentan intimidación además del estigma y la discriminación, lo que dificulta su inclusión social y limita sus oportunidades en la política, dice [Naomi Navoce](#).

Los **estereotipos** sobre la capacidad de las mujeres con discapacidad también limitan el compromiso. En **Senegal**, las percepciones de que las personas con discapacidad son "incapaces" a menudo conducen a la exclusión, dice [Hannah Loryman](#). Los estereotipos basados en **creencias y actitudes culturales** a veces son exagerados para las mujeres con discapacidad, que llevan la doble carga, la discriminación de género y la discriminación por discapacidad. [Virginia Atkinson](#) informa que, según una mujer con discapacidad en **Nepal**, obtener un título universitario tuvo un impacto significativo en cómo la veía su comunidad: "Las cosas han cambiado mucho ahora; la percepción de la comunidad ha cambiado. Ven mi activismo y participación en la comunidad de discapacitados positivamente y ahora soy un ejemplo para mi comunidad".

La **familia** también puede ser un obstáculo poderoso, argumenta [Virginia Atkinson](#). Por ejemplo, una mujer con discapacidad auditiva que participó en un grupo de trabajo IFES en **Túnez** informó que su padre le prohíbe participar en la vida pública, lo que la priva de oportunidades para participar en eventos y procesos políticos.

Votar puede ser un esfuerzo particularmente desafiante para muchas mujeres con discapacidades. Los participantes identifican la **violencia** y la **infraestructura inaccesible** como disuasivos importantes para la participación. Para las mujeres con discapacidad en **Kenia, Malasia y Nepal**, por ejemplo, la violencia potencial, combinado con la falta de acceso, genera temor y reticencia a ir a las urnas. Un observador electoral en Kenia admite que la mayoría de las mujeres con discapacidad "no se presentan a votar porque existe un ambiente hostil", informa [Virginia Atkinson](#). Aunque la mayoría de los desafíos de infraestructura y accesibilidad afectan por igual a hombres y mujeres, en algunos casos, la única solución para que un votante con discapacidad acceda a las urnas es ser transportado físicamente por otra persona sin discapacidad (generalmente un hombre), las mujeres con las discapacidades están en desventaja en esta situación ya que puede ser culturalmente inapropiado hacerlo.

Los contribuyentes también señalan la falta de acceso a la **información y la documentación** como otro desafío potencial para las personas con discapacidad, particularmente las mujeres. Según [Hannah Loryman](#), un estudio en **Camerún** descubrió que las tasas de registro de nacimiento y propiedad de certificados de nacimiento eran bajas entre las personas con discapacidad y que las mujeres con discapacidad tenían menos probabilidades de poseer un certificado de nacimiento que los hombres, lo que crea barreras significativas para la participación política.

Del mismo modo, los participantes hacen hincapié en la falta de **educación** de calidad disponible para las personas con discapacidad, especialmente las mujeres, lo que contribuye a que tengan condiciones socioeconómicas más bajas. La **pobreza** afecta a las mujeres con discapacidad de manera desproporcionada, lo que hace que la participación política sea menos prioritaria para muchas de ellas, o incluso inalcanzable cuando se requieren contribuciones financieras para unirse a organizaciones políticas, como es el caso de **Camerún**. [Nsono Josephine Nwiemalu](#) sostiene que la "triple amenaza" de ser mujer, vivir con discapacidades y carecer de educación y medios financieros son factores que impiden que las mujeres con discapacidad participen en actividades políticas y comunitarias.

[Tiina Kukkamaa](#) informa que en abril de 2018, la OSCE / ODIHR organizó una conferencia sobre "Promover la participación política de las mujeres con discapacidad" que destacó los desafíos en relación con la participación política de las mujeres con discapacidad. Estos desafíos incluyen: estereotipos prevalecientes, prejuicios y expectativas limitadas de la sociedad; un enfoque médico / caritativo de la discapacidad (en lugar de un enfoque basado en los derechos humanos); acceso limitado a la información, infraestructura y transporte; educación de baja calidad y segregada; restricciones a la capacidad legal; la violencia de género ; falta de apoyo a la participación política; y recursos desiguales.

4. ¿Qué se puede hacer para aumentar el acceso de las mujeres con discapacidad a los roles de liderazgo político en su país? ¿Qué tan inclusivos para las mujeres con discapacidad están los programas existentes centrados en la participación política de las mujeres? Comparta ejemplos concretos de programas, leyes, reglamentos y prácticas.

Los participantes comparten muchas recomendaciones y buenas prácticas para gobiernos, legisladores, partidos políticos y la sociedad civil para facilitar el acceso de las mujeres con discapacidad a los asuntos públicos y la vida política. Se resumen a continuación:

- Los Estados deben recopilar datos desglosados por sexo y discapacidad para permitir el desarrollo de las políticas necesarias y medir el progreso logrado.
- Los edificios públicos deben ser fácilmente accesibles para las personas con discapacidad, especialmente aquellas que sirven como centros de votación durante las elecciones.
- Se deben eliminar las restricciones a la capacidad legal basadas en la discapacidad.
- Las niñas y los niños con discapacidad deben tener acceso gratuito a una educación inclusiva de buena calidad y deben tener oportunidades para desarrollar sus habilidades y talentos lo mejor que puedan en igualdad de condiciones con los demás.
- Se deben implementar campañas de concientización entre las comunidades, organizaciones e instituciones sobre discapacidad, inclusión y género para superar los estereotipos y conceptos erróneos que existen en torno a las mujeres con discapacidad.
- Las mujeres con discapacidad deben recibir estímulos, capacitación en liderazgo, desarrollo de capacidades y apoyo financiero para participar en la política.
- Las mujeres con discapacidad deben recibir apoyo para obtener documentación oficial y registrarse para votar.
- Los partidos políticos deben buscar activamente incluir a las mujeres con discapacidad entre sus miembros y asegurar que se escuchen sus voces.
- Las organizaciones de mujeres deben reconocer los problemas específicos que enfrentan las mujeres con discapacidad e incluir a más mujeres con discapacidad entre sus miembros y líderes.

- El movimiento de la discapacidad debe tener en cuenta las diferencias de género e incluir a las mujeres con discapacidad.
- Se debe adoptar un enfoque Inter seccional e incorporar la discapacidad en todas las áreas, al tiempo que se garantiza el respeto de los derechos humanos de todas las mujeres.

Las organizaciones internacionales y de desarrollo también tienen un papel que desempeñar en la promoción de procesos electorales inclusivos y la participación política de las mujeres con discapacidad. [Maribel Derjani Bayeh](#) comparte que ONU Mujeres, en coordinación con socios nacionales y de la ONU, ha impulsado esta agenda en varios países, incluidos **Moldavia, Tanzania y Túnez**, a través de:

- Asistencia técnica a los interesados electorales para promover arreglos electorales inclusivos y facilitar la participación de personas con discapacidad (es decir, procedimientos de votación accesibles, instalaciones y materiales);
- Creación de capacidad, dirigida a funcionarios electorales y aspirantes a candidatas con discapacidad;
- Promoción de la educación cívica y electoral, y de la conciencia general sobre los derechos políticos de las personas con discapacidad;
- Creación de capacidad y sensibilización de las fuerzas de seguridad para garantizar que se tengan en cuenta las necesidades de las personas con discapacidad, especialmente las de las mujeres, al promover un entorno seguro y propicio para que las personas ejerzan sus derechos políticos.

Para dirigirse a los partidos políticos como los principales guardianes de la participación política de las mujeres, la OSCE / ODIHR ofrece recomendaciones para abordar específicamente los desafíos que enfrentan las personas con discapacidad. Las nuevas [Directrices para promover la participación política de las personas con discapacidad](#), que incluye una lista de verificación de inclusión de discapacidad para los partidos políticos y los parlamentos, es una herramienta útil para una mayor inclusión de las mujeres con discapacidad en la política.

El programa *Power to Persuade* de IFES se enfoca en crear espacios para que los grupos marginados colaboren en la promoción de la participación en la política. [Virginia Atkinson](#) informa que en el **Líbano**, el programa apoyó la formación de coaliciones de defensa intersectoriales que han empoderado a las mujeres con discapacidad para que se asocien con organizaciones que abogan por la igualdad de género, la discapacidad y los derechos LGBTQ, los refugiados y la salud, entre otros temas. En **Kenia y Nepal**, el programa colaboró con mujeres con discapacidades para crear plataformas políticas y esbozar recomendaciones de políticas tangibles para las partes interesadas del gobierno. Las plataformas políticas proporcionaron un espacio para debatir cuestiones que afectan a las mujeres con discapacidad y producir materiales utilizados como herramientas de promoción en todas las comunidades.

Los participantes señalan que los compromisos internacionales, incluida la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) que defiende el derecho de las mujeres a participar en la vida pública, la Plataforma de Acción de Beijing que exige eliminar las barreras a la participación igualitaria, la CRPD que garantiza a los derechos políticos de las personas con discapacidad, y los Objetivos de Desarrollo Sostenible que miden el progreso hacia la igualdad de género en parte por la participación de las mujeres en los parlamentos nacionales y los gobiernos locales, han creado un impulso positivo para más políticas y programas destinados a promover la participación política de las mujeres con discapacidades

Sin embargo, muchas mujeres con discapacidad notaron que aún no han sentido el impacto positivo de este impulso. [Virginia Atkinson](#) comparte que una mujer con discapacidad que participó en un grupo de discusión de IFES dijo: “La igualdad de género se ha convertido en una de las prioridades en **Indonesia** ahora, por lo que esto es útil para las mujeres con discapacidad. Sin embargo, todavía vivimos en una sociedad patriarcal y las mujeres con discapacidad se consideran inferiores. El gran movimiento de la igualdad de las mujeres puede beneficiar a las mujeres con discapacidad, pero aún no estamos incluidas”.