

# RESUMEN

DE LA DISCUSIÓN EN LÍNEA

# EL LIDERAZGO DE LAS MUJERES EN LA RESPUESTA AL COVID-19

PUBLICADO POR iKNOWPOLITICS

UN PROYECTO DE



Empowered lives.  
Resilient nations.

JUNIO 2020

## MENSAGE DE LANZAMIENTO

### Antecedentes

Las mujeres son las más afectadas por la actual pandemia del COVID-19 y su impacto. Más allá del efecto directo de la infección por el coronavirus, la salud y la seguridad de las mujeres están en mayor riesgo, cada día se conocen más casos de [violencia doméstica y abuso](#) y se reducen los servicios de salud sexual y reproductiva. En este momento de crisis sin precedentes, las mujeres también enfrentan una mayor carga de atención y el consiguiente [riesgo de enfermarse](#) porque representan a la mayoría de los trabajadores y cuidadores de atención médica de primera línea en hogares y comunidades a nivel mundial. Todo esto se suma al impacto indirecto desproporcionado de la pandemia en los medios de subsistencia de las mujeres en todas partes. Como la mayoría de las mujeres trabajan en la [economía informal](#), a menudo carecen de seguro médico y seguridad social, lo que las pone en mayor riesgo.

Si bien las mujeres representan el [70%](#) de los trabajadores sanitarios del mundo y, en general, son más vulnerables en tiempos de crisis, solo representan el [25%](#) de los legisladores y el [6%](#) de los líderes estatales y gubernamentales. Los mecanismos de respuesta a emergencias en todo el mundo están dominadas mayoritariamente por hombres, como se ve, por ejemplo, en los [Estados Unidos](#) y el [Reino Unido](#). Además, [pocas mujeres](#) son invitadas y citadas en los medios de comunicación para proporcionar experiencia en respuestas de socorro y recuperación.

La representación siempre es importante, especialmente en tiempos de crisis. Las formas en que respondemos a la pandemia y sus ramificaciones desafiarán a las instituciones democráticas de una manera sin precedentes si no se toman las medidas adecuadas. Con el aplazamiento de las elecciones o la anticipación de la votación remota, el cierre de parlamentos o las deliberaciones en línea, y la reducción de los espacios tradicionales en los medios, las voces de las mujeres pueden silenciarse aún más al mismo tiempo que los problemas de igualdad de género pasan a un segundo plano.

Para garantizar una respuesta óptima de socorro y recuperación sin comprometer la seguridad y los derechos de las mujeres, los gobiernos y los responsables de la toma de decisiones en todos los sectores deben incluir una perspectiva de género en todas las decisiones. Las políticas sensibles al género que reconocen y responden a las necesidades de las mujeres beneficiarán no solo a las mujeres sino a la sociedad en general. Más que nunca, esta crisis ha demostrado que la seguridad y el bienestar de las personas están determinados por quienes toman las decisiones, tanto elegidos como no elegidos. Todos somos tan vulnerables como los más vulnerables entre nosotros.

### Objetivo

Esta discusión electrónica aumentó la conciencia sobre la falta de liderazgo y representación de las mujeres en la toma de decisiones de repuesta y recuperación del COVID-19 y sobre la importancia de incorporar respuestas sensibles al género durante y después de la crisis. Mujeres en la política, activistas de la sociedad civil, profesionales e investigadoras se unieron a esta discusión electrónica del 15 de abril al 8 de mayo de 2020. Las presentaciones han contribuido a la elaboración de la respuesta consolidada a continuación, aumentando la base de conocimiento disponible sobre el tema.

## Preguntas

1. ¿Se dispone de datos segregados por género sobre los efectos de la pandemia? ¿Cómo ha respondido su gobierno nacional y local a las necesidades específicas de mujeres y niñas en su área?
2. ¿Las mujeres líderes son visibles en su país / área? ¿Puedes compartir ejemplos de iniciativas exitosas de mujeres líderes para mitigar los impactos del coronavirus? ¿En qué sector están trabajando y qué contribuciones hicieron?
3. ¿Qué pueden hacer los gobiernos, los parlamentos, la sociedad civil y los medios de comunicación para garantizar que las voces de las mujeres estén más incluidas?
4. ¿Cuáles son los sectores y espacios no formales donde se toman decisiones clave y las voces de las mujeres necesitan ser reforzadas (por ejemplo, logística, cadenas de suministro, etc.)?

## CONTRIBUCIONES

iKNOW Politics y sus socios agradecen a sus seguidores por tomarse el tiempo para participar en esta discusión electrónica y compartir experiencias, prácticas y recomendaciones. Los siguientes participantes se unieron a la discusión electrónica:

1. [Ana Avalos](#), **España** (español)
2. [Annie Matundu-Mbambi](#), Presidenta nacional de la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (WILPF), **República Democrática del Congo** (francés)
3. [Catherine Mabobori](#), Ex miembro del Parlamento y Secretario General del Movimiento de Mujeres y Niñas por la Paz y la Seguridad, **Burundi** (francés)
4. [Cinthya Mendoza](#), Médica, Ex Parlamentaria Cochabamba, **Bolivia** (español)
5. [Desirée Viteri](#), Doctorado en Derecho y Ciencias Políticas, Universidad de Barcelona, **Ecuador** (español)
6. [Janeth Cuestas](#), **Panamá** (español)
7. [Lucia](#) (español)
8. [Mariana Duarte](#), Oficial de programas de género en la Unión Interparlamentaria, **Suiza** (inglés)
9. [Mireille Rabenoro](#), Presidente de la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos, **Madagascar** (francés)
10. [Silvia Lopez Prieto](#), Pasante en International IDEA, **Suecia** (inglés y español)
11. [Siti Fuadilla Alchumaira](#), Cofundador de Empowomen y oficial de proyectos en Save The Children, **Indonesia** (inglés)

## SUMMARIO

1. **¿Se dispone de datos segregados por género sobre los efectos de la pandemia? ¿Cómo ha respondido su gobierno nacional y local a las necesidades específicas de mujeres y niñas en su área?**

Los datos completos desagregados por sexo son esenciales para obtener respuestas bien diseñadas y efectivas a la pandemia de COVID-19 y sus efectos. Cuando los gobiernos no recopilan ni publican datos, es difícil para los encargados de la toma de decisiones y las políticas evaluar con precisión la situación y proporcionar respuestas adecuadas para todos. Los gobiernos están operando bajo una intensa presión para actuar rápidamente, lo que a menudo significa actuar sin suficiente información o teniendo en cuenta

una amplia gama de perspectivas. Las políticas y respuestas con perspectiva de género a menudo son ineficaces, ya que no están informadas por las especificidades y necesidades de la mitad de la población.

Los participantes informan que los datos desagregados por sexo no siempre están disponibles cuando se trata de la propagación y los efectos de COVID-19. [Silvia López Prieto](#) se dirige a [Global Health 50/50](#) como fuente de datos desglosados por sexo de COVID-19, reunidos en asociación con CNN. La iniciativa ha compilado datos de los países más afectados para ayudar a analizar cómo la pandemia afecta a mujeres y hombres de manera diferente. Los datos desagregados por sexo no están disponibles para todos los países en este momento, lo que dificulta el estudio de los efectos globales de la pandemia en hombres y mujeres.

Entre los 20 países estudiados primero, la [investigación](#) encuentra que seis países<sup>1</sup> proporcionan datos desglosados por sexo para casos confirmados y muertes (**China, Francia, Alemania, Irán, Italia y Corea del Sur**); siete países proporcionan datos desglosados por sexo solo para casos confirmados (**Austria, Canadá, Dinamarca, Japón, Noruega, Suecia y Suiza**); y no se pudieron ubicar datos desagregados por sexo para los siete países restantes (**Bélgica, Malasia, Países Bajos<sup>2</sup>, Portugal, España<sup>3</sup>, Reino Unido y los Estados Unidos de América**).

Para ayudar a cerrar la brecha de datos de género, ONU Mujeres y la Organización Mundial de la Salud unieron fuerzas para proporcionar una imagen más clara de la dimensión de género de COVID-19 para ayudar a informar las decisiones políticas y garantizar que respondan a las necesidades de las mujeres y las niñas en una [plataforma](#) con un Rastreador en vivo de casos, recursos y respuestas.

Aunque los datos muestran que el coronavirus infecta y mata a más hombres que mujeres, las mujeres están más expuestas al virus y sus efectos directos e indirectos en sus vidas. A nivel mundial, las mujeres representan el 70% de los trabajadores sanitarios del mundo. Más específicamente, [Silvia López Prieto](#) informa que los estudios del Instituto Europeo para la Igualdad de Género (EIGE) muestran que el 76% de los trabajadores de la salud y el 82% de los cajeros en la UE son mujeres, lo que los expone de manera abrumadora como trabajadores de primera línea y esenciales.

La crisis de COVID-19 ha exacerbado las desigualdades existentes, [exponiendo las vulnerabilidades de las mujeres](#) que a su vez magnifican los impactos de la pandemia. Las mujeres generalmente ganan y ahorran menos que los hombres, al tener trabajos más inseguros, mal pagados, a tiempo parcial e informales, lo que las hace más susceptibles a experimentar el impacto económico de la crisis del coronavirus. Como ejemplo de medidas de emergencia diseñadas para trabajadores vulnerables, [Silvia López Prieto](#) comparte que el gobierno español ha establecido un subsidio extraordinario para los trabajadores domésticos, la mayoría de los cuales son mujeres, reconociendo su vulnerabilidad particular. Esta es la [primera vez](#) que las trabajadoras domésticas en **España** tienen derecho a las prestaciones por desempleo.

Además, con la mayoría de los trabajadores de atención no remunerados, las mujeres enfrentan mayores responsabilidades domésticas y estrés a medida que las escuelas cierran y las necesidades de las personas mayores aumentan. El distanciamiento social y las restricciones de movimiento han expuesto a las mujeres y las niñas a la violencia de género, ya que se ven obligadas a quedarse en casa con los abusadores

---

<sup>1</sup> En el momento de la recopilación de datos el 20 de marzo de 2020.

<sup>2</sup> El gobierno informó que estaba en el proceso de compilar datos desagregados por sexo, que aún no estaban disponibles en el momento de la presentación del informe.

<sup>3</sup> Ibid.

y no tienen acceso a redes y servicios de apoyo. Los datos emergentes reunidos por ONU Mujeres [muestran](#) que la violencia contra las mujeres y las niñas se ha intensificado desde el brote de #COVID19.



**España** aprobó una ley para ayudar a los sobrevivientes de violencia de género y explotación sexual garantizando el acceso a centros de emergencia y alojamiento seguro, informa [Silvia López Prieto](#). El gobierno también ha puesto en marcha un plan conocido como "Mascarilla 19" (Máscara 19) para facilitar la denuncia de incidentes de violencia de género. La iniciativa permite a las víctimas de violencia y abuso de género revelar su situación simplemente yendo a su farmacia local y diciendo las palabras "Mascarilla 19", después de lo cual el farmacéutico notifica a las autoridades. Del mismo modo, el gobierno ha incluido un botón SOS en la aplicación de la policía nacional AlertCops para que las víctimas denuncien casos de emergencia sin el conocimiento del autor.

[Catherine Mabobori](#), en representación del *Mouvement des femmes et filles pour la paix et la sécurité (MFFPS)* en **Burundi**, comparte que MFFPS ha puesto en marcha una recaudación de fondos de ayuda para ayudar a las personas más vulnerables, en particular a las mujeres refugiadas, ya que sus medios de vida se pierden o se reducen porque de la pandemia. El MFFPS también ha brindado apoyo psicológico a las mujeres ayudándolas a enfrentar la realidad de vivir encerradas.

**2. ¿Las mujeres líderes son visibles en su país / área? ¿Puedes compartir ejemplos de iniciativas exitosas de mujeres líderes para mitigar los impactos del coronavirus? ¿En qué sector están trabajando y qué contribuciones hicieron?**

Las mujeres están severamente subrepresentadas en las instituciones políticas y de toma de decisiones. A partir del 1 de mayo de 2020, el 7,2% de los Jefes de Estado (10 de 152) y el 6,2% de los Jefes de Gobierno

(12 de 193) son mujeres<sup>4</sup>. Poderosos prejuicios y prejuicios contra las mujeres en la política están en manos de hombres y mujeres de todo el mundo.

El recientemente publicado Índice de [Normas Sociales de Género del PNUD](#) revela que aproximadamente la mitad de los hombres y mujeres del mundo piensan que los hombres son mejores líderes políticos.

Sin embargo, [se informa ampliamente](#) que los países con las respuestas más exitosas al brote y sus efectos son liderados por mujeres. Las mujeres Jefas de Estado y de Gobierno de países como **Alemania, Noruega y Finlandia** son [aplaudidas](#) por su liderazgo ejemplar y por ser voces de razón en el caos de la pandemia. La primera ministra de **Nueva Zelanda**, Jacinda Ardern, por ejemplo, se describe como haber manejado la crisis con mensajes tranquilos, empáticos y claros.

En **Madagascar**, el segundo funcionario más visible que lidera la lucha contra el coronavirus, después del presidente, es la experta médica Vololontiana Hanta, quien entrega dos actualizaciones diarias sobre el progreso del virus en la televisión nacional, según [Mireille Rbenoro](#). También informa que las ministras, que representan aproximadamente un tercio del gobierno del país, son bastante activas y visibles. Los ejemplos incluyen mujeres ministras a cargo de las carteras de trabajo, industria, educación, investigación científica, medio ambiente y asuntos sociales.

En **Bolivia**, la presidenta interina y jefa de gobierno Jeanine Áñez es aclamada como una líder exitosa en medio de la crisis. [Cinthya Mendoza](#) comparte que en sus cinco meses en el cargo, el presidente Áñez estableció medidas preventivas rápidas y ordenó la compra más grande de equipos de salud en la historia del país.

[Siti Fuadilla Alchumaira](#) comparte el ejemplo de una alcaldesa que lidera la región de Java en **Indonesia**. La alcaldesa rápidamente estableció un plan estratégico para su circunscripción y dirigió acciones de coordinación con varios socios, incluidas las autoridades locales y nacionales y la sociedad civil, como proporcionar instalaciones de desinfección y aislamiento.

La ministra de Igualdad de **España**, Irene Montero Gil, quien dirigió la operación "Mascarilla 19" antes mencionada, y la ministra de Asuntos Económicos, Nadia Calviño Santamaría, cuyo ministerio ha implementado la asistencia económica a los más vulnerables, son ejemplos de mujeres líderes al frente de la lucha contra COVID-19 y sus impactos, informa [Silvia López Prieto](#). También comparte el ejemplo de la Ministra de Educación, María Isabel Celaá Diéguez, quien se coordinó con las autoridades locales para garantizar la continuidad de la educación en medio del cierre. Bajo su liderazgo, el gobierno garantizó el acceso a Internet para todos, ofreció cursos para maestros que brindaban orientación sobre cómo usar las nuevas tecnologías para el aprendizaje remoto y emitió recomendaciones para familias con niños con necesidades especiales.

### 3. ¿Qué pueden hacer los gobiernos, los parlamentos, la sociedad civil y los medios de comunicación para garantizar que las voces de las mujeres estén más incluidas?

---

<sup>4</sup> Datos compilados por ONU Mujeres basados en información proporcionada por Misiones Permanentes a las Naciones Unidas. Solo los jefes de estado elegidos han sido contabilizados. En Bolivia y Suiza, el jefe de estado y gobierno es el mismo.

La evidencia muestra inequívocamente que las políticas y respuestas que no consultan o incluyen a las mujeres en la toma de decisiones son simplemente menos efectivas e incluso pueden hacer daño.<sup>5</sup> Los gobiernos, los parlamentos, la sociedad civil y los medios de comunicación tienen un papel crucial que desempeñar para garantizar que las voces de las mujeres se incluyan en las respuestas de socorro y recuperación a COVID-19.

Para los gobiernos, la voluntad política es clave. Los participantes coinciden en que los gobiernos están en una posición única para facilitar todas las respuestas mediante la recopilación de datos desglosados por sexo completos y oportunos sobre factores de riesgo, acceso a la atención, síntomas, casos, muertes e impacto general. Esta información tan necesaria permite a todos los demás actores establecer medidas informadas y óptimas para garantizar que las mujeres sean incluidas, protegidas y escuchadas.

También es responsabilidad del gobierno proteger y promover los derechos humanos, incluida la adopción de medidas para eliminar la discriminación contra las mujeres y garantizar su participación y representación plenas e iguales en todos los órganos de toma de decisiones, especialmente en tiempos de crisis. [Siti Fuadilla Alchumaira](#) hace hincapié en el papel clave de los gobiernos en la coordinación de los diversos actores en una respuesta integral y coherente, teniendo en cuenta e incluyendo a las mujeres y sus perspectivas. [Ana Avalos](#) agrega la importancia de la coordinación gubernamental con la sociedad civil, especialmente las organizaciones de mujeres, para fortalecer el alcance y el impacto de las acciones sensibles al género.

En un momento en que los parlamentos y sus estructuras se reúnen en una capacidad reducida, es vital asegurar la participación y el liderazgo de las mujeres en todos los niveles. [Mariana Duarte](#) comparte las medidas publicadas por la Unión Interparlamentaria como una guía para que los parlamentos garanticen la contribución de las mujeres en los esfuerzos de respuesta:

- Los comités, unidades y / o grupos de trabajo de toma de decisiones y supervisión establecidos en el parlamento para responder a la crisis deben garantizar la participación y el liderazgo de las mujeres parlamentarias.
- La participación equitativa de hombres y mujeres y un mandato claro de incorporación de la perspectiva de género son clave para garantizar la inclusión y la eficiencia de todos los mecanismos parlamentarios.
- Las mujeres representantes de los sectores del mercado laboral, las mujeres que trabajan en el sector informal y las trabajadoras de cuidado deben ser invitadas e incluidas en las deliberaciones parlamentarias, ya sea en persona o por videoconferencia.
- La actividad continua de los comités de igualdad de género y la inclusión de la igualdad de género en el mandato de los nuevos comités parlamentarios especiales que supervisan la respuesta del gobierno son esenciales para garantizar un compromiso institucional responsable para la incorporación de la perspectiva de género y, en última instancia, una respuesta parlamentaria eficiente a la pandemia.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> UN Secretary General's Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women, pag. 3. Naciones Unidas, 9 abril 2020: [unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406](https://unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406)

<sup>6</sup> Para obtener información adicional, consulte la nota de orientación de la UIP para los parlamentos sobre Género y Covid-19 en [ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments](https://ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments).



Los participantes reconocen que los medios, en sus diversas formas, han desempeñado un papel increíblemente importante para mantener informadas a las poblaciones y darles espacio para expresar sus preocupaciones y contribuciones. Los medios de comunicación tienen la responsabilidad de asegurarse de que las mujeres estén igualmente representadas en sus programas y herramientas de comunicación y sean representadas de manera justa, al tiempo que brindan un espacio seguro para expresar sus problemas y soluciones específicas a los esfuerzos de respuesta y recuperación.

**4. ¿Cuáles son los sectores y espacios no formales donde se toman decisiones clave y las voces de las mujeres necesitan ser reforzadas (por ejemplo, logística, cadenas de suministro, etc.)?**

A nivel mundial, las mujeres son más vulnerables financieramente y su capacidad para absorber los choques económicos es menor que la de los hombres. Si bien el trabajo de cuidado no remunerado de las mujeres, un importante impulsor de la desigualdad de género, se ha incrementado exponencialmente por la crisis de COVID-19, también ha dejado en claro que el funcionamiento diario de las familias, las comunidades y la economía dependen de este trabajo invisible.<sup>7</sup>

En todos los sectores, las acciones y respuestas que ignoran las perspectivas y necesidades de las mujeres están condenadas a ser menos efectivas e incluso fracasan. Esto es cierto para todas las esferas de la economía formal e informal, la salud, la educación, la cultura y los sectores públicos. A medida que las estructuras y los sistemas en todos los sectores se reconstruyen después de la pandemia, existe una oportunidad sin precedentes para garantizar que sean más sensibles al género y, por lo tanto, más resistentes. Deben tomarse medidas audaces y concretas para que se mantengan y fortalezcan las ganancias de igualdad de género, particularmente en términos de liderazgo y participación de las mujeres en las entidades públicas y privadas que toman decisiones.

La pandemia ha exacerbado las desigualdades existentes en todos los niveles. Por lo tanto, es esencial que todos aprendamos las lecciones que trae y asegurarnos de que salgamos de él con un mundo más inclusivo, equitativo y resistente. Esto solo se puede lograr si colocamos a las mujeres al frente y al centro de todas las respuestas y sistemas renovados. Esto asegurará una recuperación más rápida y un desarrollo humano más sostenible.

---

<sup>7</sup> UN Secretary General's Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women, pag. 15. Naciones Unidas, 9 abril 2020: [unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406](https://unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf?la=en&vs=1406)