



**iKNOW
POLITICS**

international Knowledge
Network of **Women** in Politics

Resumen de la discusión en línea:

El papel de los partidos políticos en la promoción de la mujer en la política

Diciembre 2019



Empowered lives.
Resilient nations.

MENSAJE DE LANZAMIENTO

Contexto

En la mayoría de los países, los partidos políticos son la estructura primaria y más efectiva a través de la cual las mujeres se involucran políticamente y son elegidas. Las prácticas, políticas y valores de los partidos políticos pueden tener un profundo impacto en la participación y representación política de las mujeres. De hecho, los partidos políticos nominan candidatos en las elecciones locales y nacionales, proporcionan fondos para la campaña, reúnen a los votantes, establecen políticas y prioridades de gobierno, y forman gobiernos.¹

En enero de 2019, las mujeres en todo el mundo tenían solo el 24.3% de todos los escaños parlamentarios y el 20.7% de los puestos ministeriales.² Aunque la participación y representación política de las mujeres ha aumentado en los últimos años, el progreso es muy lento. La representación desigual de las mujeres en los órganos de toma de decisiones es un obstáculo para lograr la igualdad de género en la sociedad y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la meta 2030.

Un estudio realizado por IDEA Internacional sobre los compromisos de los partidos políticos en 33 países africanos encontró una brecha significativa entre los compromisos generales escritos de los partidos para lograr la igualdad de género y medidas específicas para hacer cumplir y aplicar estos compromisos.³ Otro estudio centrado en América Latina reveló que el 30% de los partidos políticos apenas se refieren a la igualdad de género en sus documentos de gobernanza interna.⁴

Para que los esfuerzos para promover la participación política plena y equitativa de las mujeres sean efectivos, deben incluir estrategias para que los partidos políticos garanticen que su constitución, estructuras, procesos y financiamiento sean sensibles al género e inclusivos para todas las mujeres. Es crucial que los partidos políticos fomenten la participación de las mujeres e integren los problemas de igualdad de género en sus políticas y programas para garantizar la diversidad de opiniones y que nadie se quede atrás.

Objetivo

iKNOW Politics y sus socios organizaron esta discusión en línea para intercambiar conocimientos sobre el papel de los partidos políticos en la promoción de la participación política y la representación de las mujeres y las buenas prácticas sobre formas de aumentar y fortalecer su contribución para la igualdad de género en la política y en la sociedad en general. Los líderes de los partidos políticos y sus miembros, responsables políticos, expertos, profesionales e investigadores fueron invitados a participar en la discusión en línea del 13 de agosto al 3 de septiembre de 2019. Las contribuciones contribuyeron al desarrollo de este resumen para ampliar la base de conocimiento disponible sobre este tema.

¹ Ballington, J., Davis, R., Reith, M., Mitchell, L., Njoki, C., Kozma, A., Powley, E., “Empoderando a las mujeres para el fortalecimiento de los partidos políticos”, 2011 (NDI y PNUD): knowpolitics.org/es/learn/knowledge-resources/empoderando-las-mujeres-para-el-fortalecimiento-de-los-partidos-pol%C3%ADticos

² ONU Mujeres y la Unión Interparlamentaria, “Mujeres en la política: 2019”: knowpolitics.org/es/learn/knowledge-resources/mujeres-en-la-pol%C3%ADtica-2019

³ IDEA Internacional, “Review of political parties’ commitments to gender equality: a study of 33 African countries”, 2012 (no publicado)

⁴ Rosas, V. Llanos, B. y Garzón de la Roza, G., “Gender and Political Parties: Far from Parity”, 2011 (Estocolmo y Nueva York: Banco Interamericano de Desarrollo y IDEA Internacional)

Preguntas

1. ¿Los partidos políticos en su país expresan públicamente su compromiso con la igualdad de género? De ser así, ¿se refleja este compromiso en sus acciones (por ejemplo, estructura de liderazgo, nominaciones de candidatos, financiamiento de campañas y políticas)?
2. ¿Qué pueden hacer los partidos políticos para promover la participación y representación política de las mujeres dentro de sus organizaciones y en la política en general? ¿Qué pueden hacer para conseguir una mejor inclusión de las mujeres jóvenes, las mujeres con discapacidad y las mujeres indígenas?
3. ¿Conoce casos en que los partidos políticos obtuvieron un mayor éxito electoral luego de la implementación de medidas de acción afirmativa de género?
4. La violencia contra la mujer en la política es un fenómeno generalizado. ¿Qué pueden hacer los partidos políticos para detenerlo?

CONTRIBUCIONES

Los siguientes participantes se unieron al debate electrónico del 13 de agosto al 3 de septiembre de 2019:

1. [Akua Dansua](#), ex ministra de Juventud y Deportes y ex embajadora de Ghana en Alemania, **Ghana**
2. [Alexis Wesula](#), estudiante, **Kenia**
3. [Armando Ribón Avilán](#), sociólogo, **Colombia**.
4. [Azouka Crepin](#), director de programas, **República Centroafricana**
5. [Carolina Muñoz](#), analista política, **Argentina**
6. [Daryl Ann Glenney](#), consultora de asuntos públicos, escritora y defensora de los derechos de las mujeres, **Estados Unidos**
7. [Dr. Ameena Al-Rasheed](#), experta iKNOW Politics, consultora, exprofesora asistente y asesora regional de la ONU, **Reino Unido**
8. [Mariam Najdi](#), **Marruecos**
9. [Noa Balf](#), miembro de Asuntos Legislativos del Consejo Nacional de Mujeres Judías, **Israel**
10. [Paloma Román Marugán](#), directora de la Escuela de Gobierno, **España**
11. [Saad Al Rawi](#), asesor electoral de entidades políticas, ex vicepresidente del Consejo de la Alta Comisión Electoral Independiente de Iraq, **Iraq**
12. [Sekar Panuluh](#), coordinador del programa en el país en Conservative-WFD, **Indonesia**
13. [Susana Campari](#), cofundadora y presidenta de la Asociación Civil de Mujeres y Gobierno, **Argentina**
14. [Tayo Agunbiade](#), **Nigeria**
15. [UPLA - La Red de Mujeres de la Unión de Partidos Latinoamericanos](#), **América Latina**
16. [Valerie Mengue Ango](#), director de programas en ONU Mujeres, **Camerún**

RESUMEN DE DISCUSIÓN

iKNOW Politics y sus socios agradecen a sus seguidores por tomarse el tiempo para participar en esta discusión electrónica y compartir experiencias, prácticas y recomendaciones. Las contribuciones se resumen a continuación.

1. **¿Los partidos políticos en su país expresan públicamente su compromiso con la igualdad de género? De ser así, ¿se refleja este compromiso en sus acciones (por ejemplo, estructura de liderazgo, nominaciones de candidatos, financiamiento de campañas y políticas)?**

La mayoría de los participantes está de acuerdo en que a menudo existe una brecha entre los compromisos de los partidos políticos y sus acciones cuando se trata de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Argumentan que si bien los partidos políticos generalmente se posicionan a lo largo de la igualdad de género y los valores de inclusión, mostrando compromiso con los estándares y normas internacionales de derechos humanos, estas posturas se expresan "principalmente por cortesía y terminan en palabrería vacía" hacia el empoderamiento político de las mujeres y la igualdad de género, dice el [Dr. Ameena Al-Rasheed](#).

Los colaboradores informan que los partidos políticos, los principales guardianes de la participación política, la representación y el liderazgo igualitario y pleno de las mujeres, rara vez "practican lo que predicán". En **Camerún** y **Marruecos**, por ejemplo, los partidos a menudo incluyen cuestiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sus reuniones y puntos de conversación, pero no sigue ninguna acción. En la práctica, a las mujeres todavía se les niega el acceso y se enfrentan a muchos obstáculos en las estructuras nacionales y locales de los partidos políticos, como los estereotipos sexistas, las normas socioculturales discriminatorias y la dependencia económica y financiera.

[Tayo Agunbiade](#) comparte que todos los partidos políticos en **Nigeria** expresan su compromiso con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Pero al mismo tiempo, ninguno de los principales partidos políticos sigue las recomendaciones de 2008 del Comité de Reforma Electoral encargadas de revisar y garantizar la calidad y el nivel de las elecciones generales, que exigen el 30 por ciento del registro de los representantes locales y comisiones regulatorias, así como el 20 por ciento de los órganos rectores de todas las asociaciones políticas sean mujeres.⁵ Si bien las alas de las mujeres de los partidos políticos suelen estar a cargo de la movilización, la gestión de eventos y el entretenimiento para las campañas, tienden a ser excluidas de los órganos y procesos de toma de decisiones.

Del mismo modo, [Akua Dansua](#) informa que en **Ghana** todos los partidos políticos muestran un compromiso con una mayor igualdad de género en la política, pero no lo ponen en práctica. Ella argumenta que las posiciones de liderazgo del partido son ocupadas casi exclusivamente por hombres, y cuando las mujeres tienen tales posiciones, tienden a estar protegidas de los hombres poderosos y sirven como peones. En Ghana, hubo muchos casos en que el liderazgo del partido rechazó a mujeres altamente calificadas para puestos de liderazgo a favor de hombres menos calificados.

Los participantes también sostienen que la falta de representación de las mujeres en los puestos de liderazgo de los partidos y en las listas de candidatos está vinculada a las estructuras de financiación de campañas y partidos políticos. Los partidos políticos necesitan dinero para competir y ganar elecciones. En países sin fondos o con un financiamiento electoral público limitado, los partidos generalmente dependen de su membresía y liderazgo para financiar campañas electorales. Dado que las mujeres generalmente tienen un acceso limitado a recursos financieros, redes sociales de apoyo y donantes, los hombres con un mayor potencial de ingresos directos e indirectos para partidos políticos suelen ser favorecidos.⁶

2. ¿Qué pueden hacer los partidos políticos para promover la participación y representación política de las mujeres dentro de sus organizaciones y en la política en general? ¿Qué pueden

⁵ A Irene Pogson, "Gender, Political Parties and the Reproduction of Patriarchy in Nigeria: A Reflection on the Democratization Process, 1999-2011", 2011 (Journal of African Elections): eisa.org.za/pdf/JAE11.1Pogson.pdf

⁶ Para obtener más información, lea nuestro resumen de discusión reciente sobre financiación para candidatas, 2018: iknowpolitics.org/es/learn/knowledge-resources/discussion-summaries/resumen-de-la-discusi%C3%B3n-en-l%C3%ADnea-sobre-financiamiento

hacer para conseguir una mejor inclusión de las mujeres jóvenes, las mujeres con discapacidad y las mujeres indígenas?

Los contribuyentes generalmente no son optimistas y afirman que los partidos políticos generalmente incluyen una masa crítica de mujeres solo cuando están legalmente obligados a hacerlo y enfrentan sanciones si no cumplen. Son aún más pesimistas sobre la inclusión espontánea de mujeres jóvenes, mujeres con discapacidad y mujeres indígenas. Además, [Daryl Ann Glenney](#) califica a los principales partidos políticos en **Estados Unidos** de "obstáculos en lugar de vías de acceso para las candidatas". Para muchos participantes, los partidos políticos son exclusivos "clubes de hombres" que dependen de las mujeres como trabajadoras y procuradoras para escaños imposibles de ganar en las elecciones.

Argumentan que las leyes de cuotas electorales bien diseñadas son esenciales para aumentar la representación de las mujeres en la política y que son la forma más efectiva de incitar a los partidos políticos a incluir significativamente a las mujeres. Las leyes de cuotas electorales se pueden encontrar en muchos países, como **Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, El Salvador, Panamá y Perú**, según el aporte de la [Red de Mujeres de la Unión de Partidos Latinoamericanos \(UPLA\)](#). Si bien los participantes reconocen que las leyes de cuotas electorales bien diseñadas pueden tener un efecto excelente y rápido en la participación y representación política de las mujeres, argumentan que no son suficientes, ya que rara vez influyen en las estructuras internas de los partidos políticos, a menos que las ataquen específicamente.

En **Irak**, por ejemplo, los partidos políticos están legalmente obligados a asignar el 25 por ciento de los escaños en sus cuerpos de liderazgo a las mujeres, informa [Saad Alrawi](#). Existen leyes de paridad en **Argentina, Chile, Costa Rica y Panamá** que también dirigen los cuerpos y estructuras internas de los partidos políticos. Además, algunas de estas leyes también prescriben la asignación de recursos financieros para ayudar a promover el liderazgo de las mujeres dentro de los partidos. Por ejemplo, la ley argentina más reciente sobre financiamiento para partidos políticos requiere que los partidos que reciben fondos públicos para capacitación dirijan al menos el 30 por ciento de ellos hacia la capacitación en liderazgo para mujeres. Muchos participantes han destacado la necesidad de asignar fondos para capacitar a mujeres líderes dentro de los partidos y financiar sus campañas.

Las cuotas no son suficientes. Algunos partidos han establecido las alas de las mujeres o las secretarías de mujeres financiadas específicamente para desarrollar las capacidades de liderazgo de los miembros del partido. En algunos casos, las partes lo hacen voluntariamente, y en otros, es requerido por ley. Por ejemplo, todos los partidos en **Costa Rica** tienen una secretaria de la mujer responsable de la capacitación en liderazgo. En **Chile**, la Ley Electoral dice que los partidos políticos deberían asignar al menos el 10 por ciento de su financiamiento total para promover la participación política de las mujeres y recompensar financieramente a los partidos en función de la cantidad de mujeres que sean elegidas.

Si bien los contribuyentes admiten que las cuotas y los mecanismos de financiación específicos son herramientas efectivas para llevar a más mujeres a posiciones de liderazgo, generalmente sostienen que la voluntad política es clave. La voluntad política dentro de los partidos es esencial para la promoción genuina de la participación, representación y liderazgo de las mujeres en la política. Trabajar con aliados varones "hará mucho", dice [Tayo Agunbiade](#). Son necesarios para defender el liderazgo de las mujeres y liderar con el ejemplo. Esto contribuirá al cambio de cultura que requieren los participantes. Para ellos, los defensores de la igualdad de género, los medios de comunicación y la comunidad internacional deben continuar abogando por el empoderamiento político de las mujeres y las medidas de acción afirmativa hasta que la paridad de género sea la norma y ya no sea una excepción.

3. ¿Conoce casos en que los partidos políticos obtuvieron un mayor éxito electoral luego de la implementación de medidas de acción afirmativa de género?

[Valerie Mengue Ango](#) argumenta que los partidos políticos que han establecido sistemas de cuotas dentro de sus estructuras han tenido mayores éxitos electorales en **Camerún**. [Akua Dansua](#) da ejemplos de partidos políticos en los **Países Bajos, Noruega, Ruanda y Suecia** que pudieron obtener un mayor éxito electoral después de la implementación de medidas de acción afirmativa. [La Red de Mujeres de UPLA](#) informa que los partidos políticos en **Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Honduras, Panamá y Perú**, experimentaron mayores éxitos electorales después de implementar medidas de acción afirmativa.

Si bien la relación entre la implementación de medidas de acción afirmativa y la promoción activa de la participación de las mujeres por parte de los partidos políticos y su éxito electoral no ha sido ampliamente documentada, los estudios de caso realizados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Nacional Democrático (NDI) sugieren que "los partidos políticos han aumentado su base de apoyo y ganado electoralmente después de adoptar reformas para promover el empoderamiento de las mujeres".⁷ Los resultados muestran que los partidos políticos que promueven la participación y el empoderamiento de las mujeres tienen vínculos más fuertes con sus votantes y acceso a otros nuevos, y transmiten también una imagen joven y energizada. Se argumenta que "algunos resultados son dramáticos, algunos son sutiles y otros se logran progresivamente, pero el resultado general para los partidos políticos es una ganancia en todos los casos".⁸

4. La violencia contra la mujer en la política es un fenómeno generalizado. ¿Qué pueden hacer los partidos políticos para detenerlo?

Los participantes en nuestra discusión en línea más reciente sobre la [violencia contra las mujeres en la política](#) establecieron que las mujeres en la política enfrentan una violencia implacable, tanto en línea como fuera de línea. Debido a que las mujeres en la política desafían el *statu quo*, a menudo enfrentan hostigamiento y abuso por parte de los hombres, quienes intentan reforzar su masculinidad manteniendo el poder y el control. Se argumentó que la violencia contra las mujeres en la política es la forma más radical de violencia contra las mujeres, porque además de ser una manifestación flagrante de desigualdad, institucionaliza la posición subordinada de las mujeres en la sociedad al negarles sistemáticamente sus derechos y excluirlas de la toma de decisiones públicas.

De hecho, en **El Salvador**, por ejemplo, muchas mujeres abandonaron la política para escapar del acoso, la humillación pública y la violencia, informa la [Red de Mujeres de UPLA](#). La violencia contra las mujeres en la política es utilizada como una táctica política por el partido gobernante en El Salvador para reprimir a las mujeres en la oposición, dice Claudia Alas de Ávila. En **Nigeria**, la violencia contra las mujeres en la política ocurre con impunidad, argumenta [Tayo Agunbiade](#). Muchas mujeres políticas enfrentaron acoso sexual en el reciente ciclo electoral nigeriano. A un candidato le llegaron a pedir favores sexuales a cambio de votos.

En 2012, se aprobó una ley que penaliza específicamente la violencia contra las mujeres en la política en **Bolivia**. La [Red de Mujeres de UPLA](#) informa que ha habido 180 informes de mujeres que han sufrido acoso por parte de miembros de sus partidos políticos, pero que los perpetradores aún no han sido llevados ante la justicia. En términos más generales, hay una ley en **Perú** que sanciona el acoso político. Si

⁷ Ballington, J., Davis, R., Reith, M., Mitchell, L., Njoki, C., Kozma, A., Powley, E., "Empoderando a las mujeres para el fortalecimiento de los partidos políticos", 2011 (NDI y PNUD), pág.11: iknowpolitics.org/es/learn/knowledge-resources/empoderando-las-mujeres-para-el-fortalecimiento-de-los-partidos-pol%C3%ADticos

⁸ Ibid, pág. III.

bien el acoso es generalizado en las campañas electorales y las elecciones internas del partido en Perú, se informa que los líderes del partido no apoyan a sus colegas femeninas con sus reclamos de acoso.

Una vez más, los participantes piden leyes para criminalizar la violencia contra las mujeres en la política y responsabilizar a los perpetradores por sus acciones, mientras que argumentan que la voluntad política dentro del liderazgo de los partidos políticos es esencial para hacer de la política un espacio seguro para las mujeres. Se recomienda proponer leyes a nivel nacional que penalicen la violencia contra las mujeres en la política e introducir mecanismos internos para tratar eficazmente con la violencia contra las mujeres en la política dentro de los partidos políticos. Los participantes instan a los partidos políticos a establecer códigos de ética y mecanismos de responsabilidad de tolerancia cero con procesos claros, rápidos, confidenciales e independientes de presentación de informes y sanciones. Es importante que las sanciones se apliquen automáticamente a todos los miembros del grupo, independientemente de la jerarquía, para que las mujeres se sientan lo suficientemente seguras como para denunciar casos de violencia. En una dinámica que se refuerza a sí misma, tales medidas alentarían a más mujeres a denunciar los incidentes y, a medida que se reporten más incidentes, el proceso puede mejorarse.