

Ficha informativa sobre Bancadas de Mujeres

¿Por qué formar una bancada de mujeres?

Las mujeres que están organizadas en una bancada pueden servir como una “masa crítica” de mujeres, aun en casos en que las mujeres no constituyen una porción importante de la legislatura.¹

Las bancadas de mujeres pueden extender su influencia en muchos campos simultáneamente:

- Tienen impacto en el gobierno y el proceso político al ayudar a dar forma a la agenda política y proveer información e incidencia
- Tienen impacto en la circunscripción electoral al concientizar a los ciudadanos sobre ciertos temas, actuar como catalizador de comunicación sobre ciertos asuntos entre el gobierno y la sociedad civil y proveer información e incidir en ciertos temas.
- Actúan como guardianes en ciertos asuntos al asegurar que individuos y grupos afectados se den cuenta cuando una legislación pertinente esté siendo discutida
- En ocasiones, miembros de la bancada se convierten en portavoces para sus asuntos, haciendo más eficiente la difusión de información y concientización sobre esos temas²

Muchas bancadas no trabajan solamente para ayudar a las parlamentarias a promulgar políticas públicas. A menudo, las bancadas tienen programas, almuerzos y talleres para ayudar a las parlamentarias a convertirse en mejores legisladoras y miembros del Parlamento:

- La Bancada de Mujeres de Uganda lleva a cabo talleres para delegadas femeninas sobre elaboración de discursos, construcción de una base electoral, construcción de coaliciones, procedimientos parlamentarios y otros temas relacionados.³
- En Finlandia, la Red de Diputadas del Parlamento de Finlandia organiza almuerzos informativos para provocar debate en Parlamento sobre temas importantes de actualidad. En ocasiones, ministras de estado son invitadas a estos eventos.⁴

¹ Thomas, 1994, citado en Studlar and McAllister, “Does a Critical Mass Exist? A Comparative Analysis of Women’s Legislative Representation, 1949-1997”

² Susan Webb Hammond, Daniel P. Mulholland y Arthur G. Stevens, Jr., “Informal Congressional Caucuses and Agenda Setting”, *The Western Political Quarterly*, Vol. 38 No. 4 (1985):583-605.

³ Aili Mari Tripp, “The New Political Activism in Africa”, *Journal of Democracy*, 12.3 (2001): 150.

⁴ NDI-Marruecos, “Information Seminar on Women Parliamentarian’s Groups: Examples from Across the Globe” (material de apoyo para el seminario informativo sobre grupos parlamentarios de mujeres, Rabat, Marruecos, 20-21 de febrero de 2003)

- En Marruecos, la Red de Parlamentarias organizó un taller de resolución de conflictos que capacitó a las participantes en resolución de conflictos y técnicas de negociación.⁵

¿Cómo se estructura una bancada de mujeres?

Hay varios modelos y estructuras diferentes que se pueden utilizar para crear una bancada de mujeres que sea adecuada a la coyuntura política. Algunos ejemplos se describen a continuación.

El Foro Parlamentario de Mujeres de Rwanda tiene cinco estructuras de gobierno. La *Asamblea General* es la agrupación más alta e incluye a todos miembros del foro. El *Comité Directivo* tiene nueve miembros y está a cargo de la gestión del foro. Los *Comités Permanentes* son la tercera estructura de gobierno. Hay cinco comités: Empoderamiento de mujeres y fortalecimiento de capacidades; Asociación con otros grupos e incidencia; Género y legislación; Monitoreo de políticas públicas; Estrategias de género y presupuestos; e Investigación, documentación y tecnología. La cuarta estructura es el *Comité de Auditoría*, el cual está compuesto de tres miembros que están a cargo de las cuentas del foro, de asegurar que las decisiones de la Asamblea General sean puestas en práctica y de resolver algunos conflictos que puedan surgir dentro del foro. La última estructura de gobierno es la *Secretaría Ejecutiva*, la cual está a cargo de la gestión cotidiana del foro.⁶

En Finlandia, donde nunca ha habido una bancada femenina formal en el Parlamento, en 1991 las parlamentarias formaron la Red de Diputadas del Parlamento de Finlandia. La colaboración entre parlamentarias ha existido siempre en Finlandia y esta red hizo su colaboración más estructurada. La red organiza seminarios y reuniones y coordina cooperación con diputados de otros países. Los aspectos prácticos de las actividades de la red son gestionados por un comité directivo que es elegido por la Asamblea General cada año. Cada bancada parlamentaria es representada en la red por una legisladora con experiencia y una nueva. La presidenta y vicepresidenta de la red mantienen sus puestos por un año, y su selección rota entre las diferentes bancadas partidarias.⁷

En Malawi, la bancada se reúne por lo menos una vez durante cada sesión legislativa, el primer miércoles de la sesión, pero la presidenta de la bancada puede convocar reuniones adicionales. Cuando la legislatura no está en sesión, la presidenta pueda convocar una reunión con la aprobación de otros miembros. Con el apoyo de NDI, la bancada acabó la planificación de su estructura y realizó una encuesta entre sus miembros sobre potenciales áreas prioritarias. Las áreas prioritarias identificadas por la encuesta fueron: Viudas y herencia; Custodia y manutención de hijos; Ciudadanía; y Matrimonio y divorcio. Con estos resultados la bancada

⁵ NDI, “Women’s Caucus Report” (summary of the information seminar on women parliamentarian groups, Rabat, Morocco, February 20-21, 2003).

⁶ Rwandan Women Parliamentarians Forum, “About FFRP”, 2007 <http://www.rwandawomen-mp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=46&Itemid=34> (28 July 2008).

⁷ NDI-Morocco, “Information Seminar on Women Parliamentarian’s Groups: Examples from Across the Globe”

pudo enfocar sus esfuerzos a los temas más importantes para sus miembros. Esto le ha permitido al grupo generar consensos.⁸

Para dar más oportunidades a las mujeres en Nepal de alcanzar posiciones de liderazgo, las presidentas de la Bancada de Mujeres son electas por un período de un año. Adicionalmente, si la presidenta de la bancada es de un partido, la vicepresidenta es de un partido distinto. Otras oficiales electas incluyen una secretaria, una tesorera y una oficial de relaciones públicas. La bancada nepalí no tiene una agenda legislativa o de reuniones porque sus miembros han decidido enfocar su trabajo en desarrollar iniciativas de ley. NDI ha apoyado a la bancada con seminarios y programas para crear habilidades y desarrollar la base electoral de sus miembros.⁹

¿Son eficaces las bancadas de mujeres?

Algunos logros notables de bancadas de mujeres alrededor del mundo incluyen:

África

La Asociación de Diputadas de Uganda se formó en los años 90 y tuvo un papel decisivo en el cabildeo a favor de cláusulas de igualdad de género, incluyendo provisiones contra la discriminación por razón del sexo, a favor de oportunidades iguales para mujeres, una cuota para mujeres de 1/3 de puestos en el gobierno local y una Comisión de Igualdad de Oportunidades.¹⁰

En Sudáfrica, la bancada femenina ha trabajado no sólo a favor de políticas con enfoques de género, sino también para mejorar la experiencia de sus miembros como legisladoras. La Red de Mujeres de Sudáfrica estableció una guardería en el Parlamento y aseguró que los discursos en el Parlamento sean dados en un lenguaje con un enfoque de género. Además, la bancada promovió la aprobación de una ley que redujo el número de armas en la sociedad sudafricana y una iniciativa de ley para que los hombres fueran responsables de la manutención económica de sus hijos. Adicionalmente, la bancada estudia y observa los gastos departamentales y asegura la rendición de cuentas por parte del ejecutivo.

Asia

En Afganistán, la Red de Parlamentarias y Sociedad Civil, con su campaña de cabildeo agresivo, aseguró que el Ministerio de Asuntos de Mujeres no fuera abolido. La Bancada Política de Mujeres de Indonesia (KPPI), junto con ONGs de mujeres, sucedió en obtener una cuota, que se inició con las elecciones legislativas de 2004. Esta bancada, en realidad es una organización multi-partidista, que incluye políticas, organizaciones civiles, y uniones que trabajaban con la bancada para mejorar la eficacia de mujeres en la política.

⁸ NDI, “Women’s Caucus of Parliament Terms of Reference” (materials prepared to assist The Women’s Caucus of the Malawi Parliament)

⁹ Cara Hesse, “Seminar on the Role of the Caucus and Women’s Legislative Leadership” (memo about the Seminar on the Role of the Caucus and Women’s Legislative Leadership, September 30, 1997).

¹⁰ Anne Marie Goetz , “No shortcuts to power: constraints on women’s political effectiveness in Uganda”, *Journal of Modern African Studies*, Vol. 40 Num. 4 (2002):549-75.

Europa

La Asamblea del club parlamentaria de Mujeres de Macedonia¹¹ ha trabajado para enmiendas al Código Electoral para garantizar que, por lo menos, cada tercera posición en las listas de elección de los candidatos está asignada al género menos representado. Esta enmienda las ayudó elegir 37 diputadas en 2006. Además, la Asamblea apoyó la aprobación de enmiendas al Presupuesto de Macedonia del 2008 a fin de aumentar los fondos orientados a los programas para refugiar a las personas sin hogar y víctimas de violencia familiar.

América Latina & el Caribe

En Brasil, la bancada femenina vota en bloque. De esta manera, la bancada pasó legislación para el establecimiento de una cuota de participación y una ley sobre la violencia contra las mujeres. La bancada también se moviliza para asegurar que el presupuesto brasileño incluya fondos para programas sociales e iniciativas de igualdad de género. La bancada también tuvo un papel decisivo en asegurar que la constitución de Brasil de 1988 incluyera derechos para mujeres, una cláusula conocida como la “cláusula de lápiz de labios” debido de su arduo trabajo.¹²

En Uruguay, la bancada femenina trabajó en 2003 para una ley contra la violencia doméstica y también para una ley que permita a todas mujeres tomar tiempo libre para su examen ginecológico anual.¹³

El Medio Oriente & África del Norte

En Marruecos, El Foro de Diputadas ayudó cambiar el código electoral para elevar el umbral para candidatas de 3% a 5%.¹⁴

¹¹ The Women’s Parliamentary Club Assembly of the Republic of Macedonia, “Achievements”, <http://www.sobranie.mk/klub/endefault.asp?vidi=endostignuvanja> (30 July 2008).

¹² Ángela Castellanos, “LATIN AMERICA: Women Lawmakers Find Strength in Unity” *IPS News*, 23 July 2006, <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=34852> (28 July 2008).

¹³ Castellanos, “LATIN AMERICA: Women Lawmakers Find Strength in Unity”

¹⁴ NDI-Women’s Political Participation Team, “Comparative Examples of Women’s Caucuses Supported by NDI”, (a PowerPoint presentation prepared to show examples of different women’s caucuses NDI has worked with, July 2007).